

“ ”

2021-2025

2021 年 11 月

第一章 立足新起点 开启园区产业发展新征程	1
第一节 发展基础	2
一、产业规模不断壮大	2
二、优势产业强劲发展	4
三、骨干企业快速成长	5
四、招商引资亮点纷呈	6
五、科技创新成果丰硕	6
六、营商环境持续改善	7
第二节 发展环境	9
第二章 落实“三高四新” 开创园区产业发展新局面	12
第一节 指导思想	12
第二节 基本原则	13
一、坚持市场主导、政策引导	13
二、坚持创新引领、开放崛起	14
三、坚持生态优先、绿色发展	14
四、坚持集聚发展、优化布局	15
五、坚持品牌塑造、质量为先	15
第三节 发展目标	16
一、综合实力：突破两千亿，挺进五十强	16
二、产业规模：年均增长 15%	16
三、创新能力：实现由要素驱动向创新驱动转变	17

四、产业结构：提升“三主两特”产业集聚水平.....	17
五、产业品牌：打造 10 家龙头企业.....	17
六、制造水平：建成制造业高质量发展引领区.....	17
第三章 聚焦“3222” 构建园区产业发展新格局.....	19
第一节 巩固提升电子信息产业.....	19
一、发展思路.....	19
二、发展目标.....	19
三、发展重点.....	20
四、发展路径.....	22
第二节 做大做强生物医药产业.....	25
一、发展思路.....	25
二、发展目标.....	26
三、发展重点.....	26
四、发展路径.....	28
第三节 大力发展智能装备制造业.....	32
一、发展思路.....	32
二、发展目标.....	32
三、发展重点.....	33
四、发展路径.....	34
第四节 持续壮大健康产业.....	37
一、发展思路.....	37
二、发展目标.....	38

三、发展重点.....	38
四、发展路径.....	40
第五节 加快培育再制造产业.....	41
一、发展思路.....	41
二、发展目标.....	42
三、发展重点.....	42
四、发展路径.....	43
第六节 补齐延展环境治理技术及应用产业链.....	45
一、发展思路.....	45
二、发展目标.....	45
三、发展重点.....	46
四、发展路径.....	48
第七节 形成夯实碳基材料产业链.....	50
一、发展思路.....	50
二、发展目标.....	51
三、发展重点.....	51
四、发展路径.....	53
第八节 培育发展临空偏好型产业.....	55
一、发展思路.....	55
二、发展目标.....	56
三、发展重点.....	56
四、发展路径.....	59

第九节 培优提质现代服务业.....	61
一、发展思路.....	61
二、发展目标.....	61
三、发展重点.....	62
四、发展路径.....	64
第五章 行动计划.....	65
第一节 实施“四大培育行动”	65
一、培育全产业链条.....	66
二、培育大龙头企业.....	66
三、培育示范性品牌.....	67
四、培育非洲在华非资源性产品集散深加工园.....	67
第二节 实施“六大提升”行动.....	68
一、提升产业创新能力.....	68
二、提升产业数字应用.....	69
三、提升产业智力支撑.....	69
四、提升产业开放水平.....	70
五、提升产业质量标准.....	71
六、提升产业集约水平.....	71
第三节 实施“百大项目”建设行动.....	72
一、“三主”主导产业建设项目	72
二、“两特”特色产业建设项目	76
三、“四链”两产业链建设项目	77

四、“两培”培优产业建设项目	78
第六章 保障措施.....	81
第一节 加强组织领导.....	81
第二节 完善政策体系.....	81
第三节 优化政务服务.....	82
第四节 加强资金保障.....	83
第五节 强化人才支撑.....	83
第六节 加强土地保障.....	84
第七节 严格考核奖惩.....	85
附图一 主特产业集群（产业链）布局图.....	86
附图二 五大产业功能团组布局图.....	87

“ ”

2021-2025

“十四五”时期，是全面开启金阳新城建设和加快推动全面建设现代化新征程的关键期，深入落实“三高四新”战略、着力打造制造业高质量发展引领区对完成这两项任务具有重要意义。特制定《金阳新城“十四五”产业发展规划》，主要阐明未来五年产业发展的总体要求、主要方向和重要举措，明确工作重点，引导市场主体行为，是金阳新城推动制造业高质量发展、构建现代化产业体系的行动纲领。

第一章 立足新起点 开启园区产业发展新征程

浏阳经开区（高新区）是金阳新城产业发展的主要载体。金阳新城是长沙市重点打造的“一体两翼”格局中的“东翼”，涵盖了浏阳经开区（高新区）及周边永安镇、洞阳镇、北盛镇、蕉溪镇等四镇，总面积 384 平方公里。“十三五”时期，浏阳经开区（高新区）积极作为、深化改革，“三主两特”产业实现跨越式发展，四条产业链基本形成，为“十四五”金阳新城制造业高质量发展奠定坚实基础，但也存在一些问题，是“十四五”补短板的重点方向。

第一节 发展基础

“十三五”时期，园区坚持以供给侧结构性改革为主线，贯彻落实新发展理念，产业转型提质成效显著。获评国家新型工业化产业示范基地、长江经济带国家级转型升级示范开发区、国家级生物产业基地、国家创新药物孵化基地、国家级再制造产业示范基地、国家再制造高新技术产业化基地、中国产学研合作创新示范基地、国家级绿色园区以及全省产业项目建设真抓实干典型、园区产业高质量发展奖励等一系列重大荣誉。2016年以来，在全省133个省级及以上产业园区综合评价中连续三年获得第一，在全国219家国家级经开区综合评价中排名从第161名进位到第71名。

一、产业规模不断壮大

“十三五”以来，园区坚持推动产业发展和项目建设，工业产值保持快速增长，规模实力大幅提升。目前，1700余家企业汇聚于园区，其中规模以上工业企业285家，拥有8家主板上市企业，6家新三板上市企业，38家重点上市后备企业，企业职工近10万人。“十三五”期间园区工业总产值、规模工业增加值年均增速分别达17.5%、14.1%。2020年4月，经开区和高新区合并后，园区开发面积达到32平方公里，发展空间进一步拓展。

面对新冠疫情和国际形势复杂多变的不利影响，园区积极作为，统筹推进好疫情防控和经济社会发展。2020 年园区实现工业总产值 832 亿元，规模工业增加值 243.5 亿元，分别同比增长 12.5%、10.0%，产业发展韧性凸显。

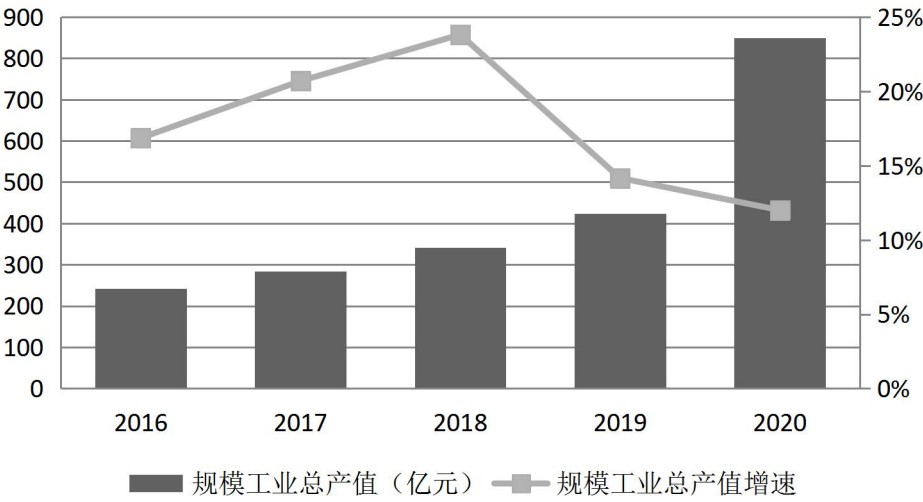


图 1-1 “十三五” 园区规模工业总产值变化①

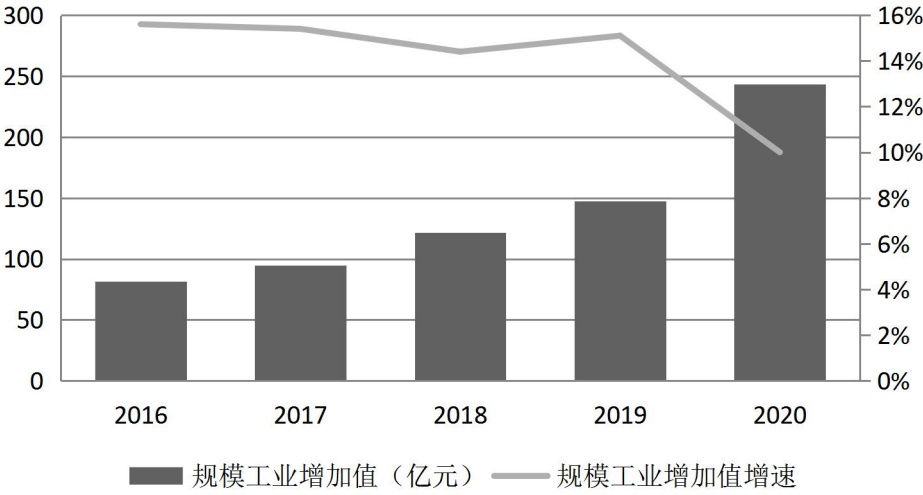


图 1-2 “十三五” 园区规模工业增加值变化②

① 2016~2019 年为经开区单独数据，2020 年为经开区和高新区两区合并数据。

② 2016~2019 年为经开区单独数据，2020 年为经开区和高新区两区合并数据。

二、优势产业强劲发展

“十三五”时期，园区形成以电子信息、生物医药、智能制造为主导，以健康食品和再制造为特色的“三主两特”产业格局，是长沙市显示功能器件、生物医药、环境治理技术及应用、碳基材料四条产业链牵头建设园区。园区有电子信息企业 40 余家，形成了以触控玻璃面板制造为核心，显示屏制造、触控传感器、WiFi 模组等为矩阵的显示功能器件产业集群；园区有生物医药企业 153 家，其中上市公司 3 家，已形成化学药、药用辅料和中药共同发展格局；园区聚集了 100 余家智能装备制造企业，182 家工业企业完成智能化改造，智能化改造走在全省产业园区前列；园区有规上健康产业企业 22 家，汇聚了盐津铺子、金磨坊、好味屋等一批全国知名食品品牌；再制造产业已形成工程机械整机及零部件、汽车零部件、数控机床三大细分领域。2020 年电子信息、生物医药、智能装备制造、健康产业分别实现产值 287.6 亿元、113.9 亿元、164.4 亿元、64.9 亿元，分别较上年增长 67.2%、-24%、-0.5%和 11.9%， “三主两特” 产业产值占规模工业总产值的 78%。

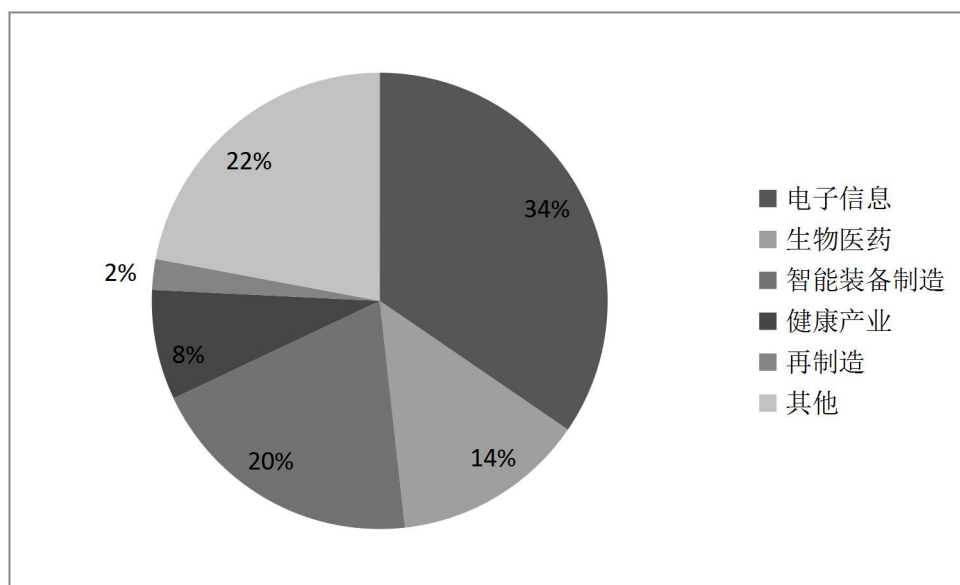


图 1-3 2020 年“三主两特”产业产值占比

三、骨干企业快速成长

蓝思科技在 5G、智能汽车等领域成为苹果、特斯拉等行业众多巨头的核心供应商，通过内部垂直整合、产业外延发展，在疫情催化及 5G 提速作用下已步入发展快车道。威尔曼、九典制药、南新制药、华纳大、天地恒一等生物医药企业在创新药和仿制药研发生产方面取得突破，目前全省 80% 的国家一类新药在园区生产；尔康制药突破技术瓶颈，成为全球首个实现淀粉胶囊产业化企业，园区药用辅料在国内市场份额第一。永清环保加快聚集人才和技术优势，环境治理技术及应用产业链不断补强延伸。宇环数控、豪恩声学、华域视觉、泰科天润、启泰传感等智能装备制造、碳基材料产业链企业发展势头强劲，智能化改造走在长

沙市省级园区前列。再制造产业形成了工程机械整机及零部件、汽车零部件、数控机床三大再制造细分领域，涌现了法泽尔、中大机械、轩辕春秋、哈钨数控等“明星企业”，引领打造高端、高新、高效的智能制造集聚区。企业上市成绩突出，新增盐津铺子、九典制药、宇环数控、南新制药等上市企业 4 家，后备上市企业达 38 家。

四、招商引资亮点纷呈

“十三五”时期，园区紧扣主特产业和四条产业链精准招商，投资超 100 亿项目 2 个，超 50 亿项目 7 个，超 10 亿项目 17 个。蓝思科技 3D 玻璃面板、蓝思科技精密设备、宇环数控、豪恩声学和华域视觉的产业发展项目陆续完成；投资 320 亿元的惠科第 8.6 代超高清新型显示器件生产线项目是国内首条大尺寸 OLED 生产线，为显示功能器件产业链建设奠定战略性基础；泰科天润投产在即，碳基材料产业链雏形已现。

五、科技创新成果丰硕

“十三五”时期，园区不断增强创新力度，激发创新活力。目前，园区拥有国家级科技企业孵化器 1 家，国家级众创空间 2 家，省级科技企业孵化器和众创空间 2 家，湖南省中小微核心服务机构 4 家，市级及以上各类科研创新平台 104 家；建有 5 个博

士后科研工作站（协作研发中心）、8个院士专家工作站；建成省级及以上企业技术中心、工程技术研究中心和重点实验室等科研平台58个、长沙市级企业技术中心等科研平台46个。规模工业企业R&D经费投入占主营业务收入比重达到3%，申请专利1274件，其中发明专利380件，获得专利授权820件，其中发明专利授权83件，永清环保获得国家科学技术进步二等奖，南新制药获得中国专利银奖，蓝思科技获评国家知识产权示范企业。园区高新技术企业总数达到175家，较2015年增加近2倍。

六、营商环境持续改善

实施全省唯一试点产业项目“先建后验”改革，减少11个管理环节、36个工作日、91项审批资料，审批效率大幅提升；打造智慧政务客厅，“24小时不打烊”政务服务获评2019长沙市营商环境优化年优秀案例；全省首创“无费政务大厅”免全部行政收费；取消社会投资项目初步设计审批环节，推行工业投资建设项目“容缺许可，拿地开工”审批服务，压缩审批时间；“一企一策”帮助蓝思科技、永清环保、尔康制药等知名企业化解招工、经营、资本运营等方面的困难；免收或财政兜底，免除企业建设项目行政性收费、中介费、城市基础配套费、企业施工图审查费等11项费用，将减税降费落到实处。

表 1-1 浏阳经开区（高新区）“十三五”主要产业指标完成情况^①

指标类别	序号	指标名称	2020 年 目标值	年均增长 目标 (%)	2020 年 完成值	完成情况
规模 增长	1	技工贸总收入（亿元）	1000	15	1120	完成
	2	工业总产值（2010 年不变价）（亿元）	800	15	832	完成
	3	工业税收（亿元）	50	18	59.3	完成
	4	规模工业增加值（亿元）	225	15	243.5	完成
	5	进出口总额（亿美元）	16	12	32	完成
	6	利用外商直接投资（亿美元）	1.45	5	2.5	完成
结构 优化	7	三次产业结构	0:85:15		0:78:22	完成
	8	三大产业结构（电子信息、生物医药、健康食品）	59:35:6		60:24:14	完成
	9	外贸依存度（%）	15		15	完成
效率 提升	10	工业全员劳动生产率（万元/人）	163	29	41	未完成
	11	土地单位面积投资强度（万元/公顷）	4770	—	4856	完成
	12	土地单位面积产出强度（万元/公顷）	6538	—	6588	完成
创新 驱动	13	财政科技支出占财政收入的比重（%）	5.2	—	1.87	未完成
	14	高新技术产业增加值占 GDP 比重（%）	90	—	60	未完成
	15	规模工业企业 R&D 经费投入占主营业务收入比重（%）	2.8	—	3	完成
	16	发明专利拥有量（件）	800	—	820	完成
	17	发明专利申请量（件）	340	16	350	完成

^① 经开区和高新区的“十三五”规划的指标设置存在较大区别，难以统一，并且缺乏高新区相关数据及资料，同时考虑到经开区所占的规模权重更大，因此全部以经开区“十三五”规划的指标作为对标，展现完成情况。

“十三五”以来，浏阳经开区（高新区）产业发展水平显著提升，但与沿海发达地区的先进园区相比，依然存在一些问题。一是产业基础相对偏弱。按照浏阳经开区（高新区）规划建成区17平方公里、规模工业总产值850亿元计算，目前园区每平方公里的产值为50亿元，相比较而言，先进工业园区在十年前就已经达到。目前，园区尚未形成一个千亿产业集群。二是龙头企业相对偏少。目前，在园区“三主两特”产业中，仅电子信息产业拥有蓝思科技和惠科两家在全国处于顶尖水平的龙头企业。三是创新活力相对偏低。目前，浏阳经开区（高新区）对高素质研发人员的吸引力不足，在创新上存在封闭式研发、产学研合作和产研转化不足等问题；2020年园区财政科技支出占财政收入的比重不足2%，高新技术产业增加值占GDP比重为60%，低于沿海发达省份的国家级园区。四是国内排位相对偏后。目前浏阳经开区排名全国第71位，挺进全国50强的目标任务艰巨。

第二节 发展环境

深刻认识国内外形势的新变化和新要求，为“十四五”金阳新城充分把握新机遇、积极应对新挑战，着力推动产业高质量发展提供科学的环境分析。

从全球来看。当今世界面临百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革将持续深化。特别是近年来，单边主义、贸易保

护主义抬头，面对新冠疫情对全球经济的冲击，一些国家谋求更多的“经济主权”，全球产业链、价值链、供应链面临重构。对此，中央明确提出推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，强化需求侧管理，内陆地区对全国经济发展的重要性得以提升。金阳新城毗邻黄花机场，是连接长沙城区和浏阳市区的关键节点、湘赣边和长江经济带的重要区域，将在我省积极推进长株潭一体化、全面融入长江经济带、“一带一路”、大力对接粤港澳大湾区中发挥重要作用，在构建双循环发展格局中挖掘更大的经济潜力。

从国内来看。“十四五”时期，产业政策会进一步向注重产业高质量发展转型，科技创新、促进消费、绿色发展、数字经济、制造业升级将成为产业政策的主要着力点。电子信息、生物医药和智能制造均属于科技创新和制造业升级的主要方向；电子信息、生物医药和健康食品产业以消费品生产为主，与促进消费的要求相契合；再制造产业和环境治理技术及应用产业链是绿色产业的重要领域；电子信息是数字经济的发展基础，智能制造是数字经济与实体经济融合的重要载体。金阳新城“三主两特”产业有望得到更有力的产业政策支持。

从省内来看。“十四五”时期，湖南大力落实“三高四新”战略，将充分发挥制造业基础较好、创新能力较强、体制机制较活地区的引领作用。当前，金阳新城“三主”产业均为高技术制

造业，占长沙市总产值比重近 40%，具备坚实的先进制造业基础。浏阳经开区（高新区）作为国家级园区，体制机制改革一直走在全省园区前列，湖南自贸区获批和长沙临空经济区建设推动园区改革开放活力得到进一步释放。金阳新城有望成为“十四五”时期湖南省贯彻落实“三高四新”战略的重点，得到省委省政府的更多重视和支持。

从园区自身看。2020 年园区进出口总额 17 亿美元，外贸依存度 15%，具有一定的外向型经济特征。从产业拓展看，金阳新城紧邻湖南自贸区，将享受到自贸区发展带来的产业外溢效应，具备成为产业关联拓展区和承接转移生产基地的良好条件。从主特产业做大做强看，电子信息、生物医药、智能制造、健康产业都属于湖南自贸区重点支持发展的产业范围，可争取自贸区政策的辐射和联动。从加快“走出去”步伐看，金阳新城拥有蓝思科技、惠科光电、尔康制药、泰松肠衣等外向型企业 39 家，RECP 和湖南自贸区有利于为它们拓展海外业务和对外投资增强平台支撑。

“十四五”金阳新城产业发展既有机遇，也面临挑战。一是市场竞争更加激烈。为落实高质量发展要求，全省各个园区和新城将进一步增强“主导产业更替”需求，更加重视核心产业竞争力的培育，招商引资的竞争更加激烈。**二是技术创新更加紧迫。**目前浏阳经开区（高新区）创新活力不足，将对金阳新城重大科

技基础设施布局、卡脖子技术攻坚突破、战略性新兴产业培育、高端顶尖人才培养等工作造成不利影响。**三是环保压力更加突出。**当前，金阳新城环境保护处于转型时期，改善环境质量、确保环境安全的任务还相当艰巨。电子信息、生物医药、健康食品和再制造等产业发展势头强劲，但都不属于轻污染产业。**四是人才需求更加迫切。**随着创新对我国产业发展的重要性不断提升，加快高精尖人才队伍和人才培养体系建设已成为金阳新城“十四五”时期实现制造业高质量发展的必要条件。**五是产业配套急需完善。**浏阳经开区（高新区）公共交通、教育、医疗、文化等公共服务主要依靠自身单一投入，导致相关服务设施配套滞后，对招商引资和人才招募等造成不利影响。

第二章 落实“三高四新” 开创园区产业发展新局面

“十四五”时期，金阳新城产业发展环境更加复杂。要贯彻落实中央、省、市战略部署，务实进取、主动作为，争当全省产业园区高质量发展的引领者，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的金阳新城高质量发展新篇章。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，

立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，着力落实“三高四新”战略，践行“三生融合”“三态协同”理念，围绕“突破两千亿，挺进五十强”的奋斗目标，聚焦“五好园区”创建和金阳新城建设“两件大事”，大力实施调区扩区、提质提档行动，加快推进城城融合、城乡融合、产城融合，不断提升园区产业基础能力和产业链现代化水平。着力构建“3222①”产业体系，全力实施“三五百”行动计划，奋力实现“千百十②”重点目标，着力将金阳新城建设成省域副中心、在全国具有竞争力和影响力的高质量高水平现代化近郊新城。

第二节 基本原则

一、坚持市场主导、政策引导

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类市场主体活力。深刻转变政府职能，放宽市场准入，简化审批流程，现专业化服务、绩效化考核、特色化发展；提升园区资源配置市场化水平，稳妥推进平台公司市场化改革；坚持

① “3222”产业体系：电子信息产业、生物医药产业、智能装备制造业三大主导产业；健康产业、再制造产业两大特色产业；环境治理技术及应用产业链、碳基材料产业链两条产业链；临空偏好型产业、现代服务业两大配套产业。

② “千百十”重点目标：打造技工贸总收入达 2000 亿元的现代化园区，培育电子信息产业千亿产业集群；财政总收入过百亿；新增 10 家上市公司。

党建引领，全面推进园区综合改革，向改革要动力、要活力、要效率；进一步理顺体制机制，建立更加激励干事创业的干部人事制度、薪酬管理体系；强力推进“一次办成”改革，全面降低企业运营成本；利用法治手段加强对企业物权、债权、股权、知识产权和自主经营权的保护。

二、坚持创新引领、开放崛起

抢抓新一轮科技革命、产业变革和湖南自贸区获批的机遇，坚持新旧动能转换和产业结构转型升级，推动产业发展质量变革、效率变革、动力变革。充分吸纳和集聚国内外创新要素，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势；鼓励企业加大前沿基础研究和关键技术研发投入，加快科技成果转化，推动产学研深度融合；利用毗邻 T3 航站楼的区位优势，主动融入湖南自贸区建设，与长沙临空经济示范区形成错位发展、优势互补的发展格局；加快承接长株潭城市群、长江经济带和粤港澳大湾区的产业转移，面向湘赣省际和长株潭东翼两大腹地发展航空保障、现代物流等临空偏好型产业，在全省构建双循环发展格局中发挥重要作用。

三、坚持生态优先、绿色发展

践行“绿水青山就是金山银山”理念，围绕碳达峰、碳中和

目标，大力发展绿色经济、打造绿色家园、筑牢绿色屏障、构建绿色制度、培育绿色文化，推动金阳新城在绿水青山中崛起。将良好的生态优势转化为绿色发展优势，把绿色资源转化为产业资源，完善绿色生产和消费的政策导向，改善经济发展与生态环境关系；统筹山水林田湖草一体化保护和修复，加强浏阳河、捞刀河的生态保护治理。

四、坚持集聚发展、优化布局

着力提升产业集聚水平，全面优化生产与生活区域的功能布局，打造宜居宜业的现代化近郊新城。从产业链、价值链、供应链角度，加快“三主两特”向金阳新城集聚；优化产业空间布局，加强园区企业片区化发展；抢抓金阳新城建设机遇，大力推动市区轨道交通延伸至园区，形成交通融城新局面；加大教育、卫生、科研、文化、体育等公共服务设施投入，不断增强区域集聚承载、辐射带动动能，引导企业、项目、资金、人才向金阳新城集聚。

五、坚持品牌塑造、质量为先

以质量强企为引领，打造具有竞争力的品牌新城，吸引企业、人才集聚，实现金阳新城可持续发展。坚持培育更多体量大、质量高、效益好、产业带动能力强和核心竞争力突出的龙头企业，带动产业链条延伸，产业做大做强；增强“三主两特”产业的品

牌独特性，使浏阳经开区（高新区）实现不可替代的产业价值，让园区在相关企业负责人心中占据一个与竞争园区不同的有利位置；推动数字化智慧园区建设，创造优良人居环境，加强公共服务均等化、便捷化，提升城市功能品质，打造生态宜居新标杆。

第三节 发展目标

以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，围绕金阳新城“一年打基础，三年见成效，五年成规模”的建设目标，结合现实基础，提出金阳新城“十四五”产业发展目标。

一、综合实力：突破两千亿，挺进五十强

质量效益明显提升，创新能力显著增强，产业基础高级化、产业链现代化水平大幅提高，经济结构更加优化，开放型经济层次更高。到 2025 年，将金阳新城建设成为制造业高质量发展引领区，奋力实现浏阳经开区（高新区）“突破两千亿，挺进五十强”的目标。

二、产业规模：年均增长 15%

技工贸总收入、规模工业增加值分别达到 2000 亿元、500 亿元，年均增速均达到 15%。

三、创新能力：实现由要素驱动向创新驱动转变

规模工业企业 R&D 经费投入占主营业务收入比重达到 3.5%，每万人有效发明专利拥有量达到 45 件，工业全员劳动生产率达到 100 万元/人。

四、产业结构：提升“三主两特”产业集聚水平

“三主两特”产业产值占比 90%，高新技术产业增加值占地区生产总值比重达到 90%，外贸依存度达到 16%。

五、产业品牌：打造 10 家龙头企业

电子信息产业成为千亿产业集群，“三类 500 强”企业 3 家以上；生物医药产业产值达到 500 亿元，培育形成 2-3 家产值过 50 亿元的龙头企业；智能制造产业产值达到 500 亿元，引进培育汽车细分行业全球前 10 位企业达 2 家以上；健康产业和再制造产业实现跨越式发展，涌现 2-3 家行业细分龙头；新增上市公司 10 家以上。

六、制造水平：建成制造业高质量发展引领区

聚焦“三主两特四链”，加快培育战略性新兴产业，推动数字经济与实体经济融合发展。优化产业政策，培育壮大市场主体，推动主特产业固链强基。把新一代电子信息、生物医药、智能制

造等战略性新兴产业作为重中之重，加快主特产业基础高级化。围绕显示功能器件、生物医药、环境治理技术及应用、碳基材料四条产业链，提升产业链现代化水平。

表 3-1 金阳新城“十四五”产业发展主要目标

指标类别	序号	指标名称	2025 年	年均变化 (%)	指标属性
产业规模	1	技工贸总收入（亿元）	2000	15	预期性
	2	规模工业增加值（亿元）	500	15	预期性
创新能力	3	规模工业企业 R&D 经费投入占主营业务收入比重（%）	3.5		预期性
	4	每万人有效发明专利拥有量（件）	45		预期性
	5	工业全员劳动生产率（万元/人）	100		预期性
产业结构	6	三主两特产业占比（%）	90		预期性
	7	高新技术产业增加值占 GDP 比重（%）	90		预期性
	8	外贸依存度（%）	16		预期性
产业品牌	9	电子信息产业产值（亿元）	1000		预期性
	10	生物医药产业产值（亿元）	500		预期性
	11	智能制造产业产值（亿元）	500		预期性
	12	新增上市公司数量（家）	10		预期性

第三章 聚焦“3222” 构建园区产业发展新格局

第一节 巩固提升电子信息产业

一、发展思路

依托蓝思科技、惠科等电子信息龙头企业，通过补链、强链、延链，巩固曲面玻璃、玻璃盖板等显示功能器件产业优势领域，加强产学研协同发展，重点攻克电子芯片、关键基础材料等领域核心技术，加速玻璃基板、偏光片、液晶材料、背光模组等显示功能器件产业链上下游关键环节的优势企业引进落户，着力发展 2.5D/3D 曲面玻璃、新型金属与氧化物靶材、高端光学膜材、TFT-LCD 面板、柔性 AMOLED 面板、高端芯片和关键元器件等重点领域，逐渐发展 Micro-LED 产品、BD Cell 面板、QD-OLED 面板、芯片制造、软件、5G 通信等战略性新兴产业。

二、发展目标

到 2025 年，新增上市企业 3 家，新增省级以上企业技术中心、工程（技术）研究中心、重点实验室等创新平台达 2 个以上，新增引进或培育电子信息企业 50 家以上，其中“三类 500 强”企业 3 家以上，年产值过 200 亿企业 2 家，年产值过 50 亿企业 4 家以上，年产值过 10 亿企业 20 家以上，实现电子信息产业千

亿集群。产业链“建链、补链、强链、延链”工作取得明显成效，产业链上中下游协作进一步完善，产业链公共服务配套不断健全，产业生态逐渐成型。力争将金阳新城打造成为国内最大的显示功能器件产业高地、世界一流的触控玻璃面板及防护面板生产基地。

三、发展重点

1. 全力发展显示功能器件产业

深入分析国内外产业发展趋势和投资动向，着力引进偏光片、玻璃基板、集成电路芯片、半导体装备、发光材料、薄膜材料等领域领军企业、龙头项目。以蓝思科技、惠科为重点，带动引进及建设具有引领和支撑作用的全链条产业。以柔性、超高清、高性价比为发展方向，巩固消费电子品外观玻璃、2.5D/3D 曲面玻璃、光学薄膜、触摸屏单体和模组等重点产品的市场地位，推动面板用/盖板用玻璃基板提质扩产。加快布局 TFT-LCD、Mini/Micro LED、柔性 AMOLED 面板、OLED 生产线，发展大中小尺寸面板。

2. 大力发展电子材料产业

加快推进蓝思新材、致德化学等项目建设，大力发展电子材料产业。依托中国大尺寸面板占领全球 60% 市场的机遇期，从韩国、日本、中国台湾引进一批电子材料企业，加快实现本地化配套服务。加快布局新型纳米银线材料、量子点、新型金属及其氧

化物靶材、湿电子化学品、高端光学膜材等新型显示材料领域。引导显示企业加大替代性导电材料、石墨及碳素制品的研发投入，重点突破关键性卡脖子技术。推进替代性显示功能材料的研发及产业化生产。

3. 着力发展智能终端产业

依托蓝思智能、欧智通等企业，发展智能机器人、无线网络通讯设备、物联网核心连接件等智能终端产业，打造集产、销、研于一体的智能终端制造基地。重点支持智能传感器、图像视频识别、语音识别领域的技术攻关和关键技术转化应用，积极发展智能运载工具、智能工程机械、智能终端、智能家居、智能机器人等智能产品，形成具有区域辐射力的智能终端产业集群。支持一批电子信息企业进入主要智能终端品牌企业核心供应商名录。推动智能终端整机企业向高端市场和增值服务业延伸，建成电子显示屏、触控传感器、WiFi 模组等智能终端产品全产业链的研发、生产、销售基地。

4. 聚力发展电子芯片产业

围绕电子芯片产业，重点引进一批电子芯片研发和生产企业。推进泰科天润等项目建设，加快电子功能器件细分领域发展。依托启泰传感、松诺盟等企业，打造传感器产业园。依托北斗兴能等企业，充分运用北斗导航技术，加快北斗系列电子产品，打造微芯制造产业基地。深化企业和科研机构合作，整合产业链上

下游资源，协同攻关 IC 驱动芯片、元器件等领域“卡脖子”技术。

四、发展路径

1. 加速推进项目建设

严格落实联点责任制，实行任务倒推、工期倒排、责任倒逼机制，在产业投资、项目扶持、税费减免、技术研发、要素保障等方面给予全方位支持，加快推进惠科第 8.6 代超高清新型显示器件生产线二期、蓝思产业升级项目、泰科天润半导体芯片、蓝思智控、豪恩声学、玻璃基板和偏光片生产基地等一批科技含量高、发展前景好、带动能力强的产业项目建设。推动一批项目进入省“五个 100”重大项目和省发改委重点项目建设名单，争取上级政府部门政策支持。

2. 推进产业链精准招商

围绕显示功能器件、核心芯片等领域，发挥蓝思科技、惠科、豪恩声学、欧智通等电子信息产业龙头企业“磁吸效应”，加速玻璃基板、防护玻璃、偏光片、液晶材料、集成电路、传感器、电路板、控制 IC、触控模组、背光模组等显示功能器件产业链上下游关键环节的优势企业引进落户。在原材料方面，积极引进液晶材料、光学膜、靶材、油墨、抛光材料等企业。在核心元件方面，积极引进 IC 驱动芯片、集成电路芯片制造企业。在玻璃基板方面，积极引进与龙头企业配套的玻璃基板巨头企业投资建

厂。在配套设施设备方面，积极引进集成电路封装测试、玻璃检测、自动化设备生产企业，完善产业配套。在显示器件配套模组方面，积极引进摄像头模组、无线模组、指纹模组等企业，强化配套模组产业集聚。在显示面板方面，积极引进面板用/盖板用玻璃基板生产线，以智能终端产品用中小屏面板为突破口，发展新型中小尺寸面板生产线，重点引入发展柔性 AMOLED 面板。在智能终端应用方面，积极引进手机、平板电脑等智能终端产品及零部件，形成智能终端产业集聚。

3. 加快产业链技术创新

充分利用中南大学、湖南大学等省内高校在材料学、自动化、光电等学科的优势，重点突破在新型显示材料领域、触控及显示工艺领域、前瞻技术及产品领域的研究，提升显示功能器件产业链的研发能力和应用水平，抢占国际技术制高点。加快突破金属网格电容触控技术、石墨烯屏触控技术、柔性显示、SED 显示、3D 盖板、OGS 触控贴合等技术和工艺。支持全球新型显示器件龙头企业在湖南设立研究机构、区域总部、创新中心、孵化基地。支持产业链上中下游企业开展关键技术联合研发、专利运营、标准制定等工作，建立重点企业专利成果共享机制，盘活创新资源，建立产业技术联盟。

4. 培育壮大市场主体

以“入规、升高、上市、扩面”为引领，实施领军企业“登

峰”行动、中小企业“拔尖”行动、小微企业“强身”行动，聚力激活市场主体，打造标志性企业，构建微成长、小升高、高壮大的企业梯度培育体系。鼓励电子信息企业通过主板、创业板、科创板上市，筛选一批有潜质的企业进入长沙上市挂牌后备资源库。支持蓝思科技、惠科等重点企业进行上下游垂直整合，做大做强智能终端及零部件产业，带动智能手机品牌生产、手机/平板电脑方案、手机产业链关键零部件等企业集群发展，打造链条构架齐全的新型显示器件产业链。针对上游原材料、核心元器件、模组面板、终端产品、应用服务等产业链关键环节，建立重点企业培育库，大力实施电子信息企业增量提质行动、小巨人企业培育计划、中小微企业成长计划等，打造一批“小巨人”“隐形冠军”。

5. 塑造电子信息产品品牌

依托蓝思科技、惠科等龙头优势，重点推介企业优势、环境优势、配套优势、人才优势、政策优势等品牌点，利用招商手册、媒体推介、网络推广等形式强化金阳新城显示功能器件产业的宣传推广。重点扶持一批技术含量与附加值高、有市场潜力的企业开展企业形象和品牌标识的策划活动，在曲面玻璃、玻璃盖板等领域培育更多的显示功能器件国家品牌，打造具有外贸竞争新优势的品牌战略。构建完善品牌培育、发展、保护、认证机制，形成与企业良性互动的品牌管理机制。

6. 提高产业链本地配套率

鼓励产业链内、产业链间的配套与合作，充分发挥核心企业的规模效益，形成上中下游企业的战略供应关系，完善生产配套体系。促进商贸物流、科技咨询、检验检测等现代服务业与电子信息产业有机融合，构建协同发展的产业生态圈。通过工业云、集商网等平台，促进惠科、泰科天润、武汉精测、豪恩等关联企业横向联营、融通创新。依托蓝思科技、惠科等企业，针对显示功能器件产业链薄弱环节，加快引进上下游配套企业，大力提高企业本地配套率。

第二节 做大做强生物医药产业

一、发展思路

依托尔康制药、九典制药等优势企业，通过产业链招商引资、创新能力提升、基础完善、产业集聚、企业培育和项目建设等工程，推动产业基础高级化、产业链现代化，重点发展现代中药、高端仿制药、创新药、药用辅料、通用名化学药、现代医疗器械制造等产业，丰富产品品类，拓宽销售渠道，扩大高端原料药、药用辅料的市场份额，加快布局大健康产业、生物药、基因疗法用生物制品、医疗数据分析、医疗诊断人工智能等产业。大力引进国际性大公司、研发中心和专业人才，攻关创新药。引导一批骨干药企再投资，做强百亿级医药龙头企业方阵，全力推动生物

医药产业快速发展，有效形成和放大产业集群的规模效应。

二、发展目标

到 2025 年，生物医药产业产值达 500 亿元，新增上市企业 6 家，培育形成 2-3 家产值过 50 亿元的医药龙头企业及一批产值过 10 亿元的骨干企业，培育形成年销售额过 10 亿元的拳头医药产品 3 个，过亿元的超过 50 个，申报获批国家中药材农产品地理标志 2 个以上，产业 R&D 投入高于 5%，实现内涵式增长，形成具有浏阳特色的生物医药产业链生态系统，打造集现代中药及特色中药、医疗器械、药用辅料、保健药、绿色日化等生物医药产业聚集区，建成中部最大的生物医药产业园和全国重要的生物医药产业集聚地。

三、发展重点

1. 着力发展中药材加工产业

整合中药材种植资源，加强与湖南中医药大学、湖南农业大学等合作建立中医药研发中心和中药材种植基地定制药园。依托天地恒一、春光九汇等企业，加快打造国内现代中药及特色中药产业基地。推进中药生产企业装备升级、技术集成和工艺创新，提升中药企业竞争力，培育知名中药品牌。建设集中药材产、供、销一体化的湘赣边中药材集散交易中心。鼓励研发推广药膳、药

妆、药浴、药食同源等中医药保健产品，着力构建特色中药材产业链。

2. 大力发展药用辅料产业

依托尔康制药等药用辅料龙头企业，加大对药用辅料的研究和应用力度，不断改进药用辅料制备工艺，提升产品的安全性和质量品质，引领制定药用辅料行业标准，促进药用辅料行业的健康快速发展。着重推进以天然植物淀粉为主要原料的淀粉植物胶囊发展，打造全球首个淀粉胶囊产区。

3. 推动发展医疗器械产业

依托健康产业园和 E 中心，建立医疗器械创新园，加快推动永和阳光、菁益医疗、早晨纳米机器人等企业发展。建设医疗器械 CDMO 委托生产平台。加快推进武汉塞力斯、马尼克医疗、苏阳医疗等项目建设。加大医疗器械产品的引进，重点发展医学影像设备、高通量测序设备、医疗手术机器人、微创手术导航系统与设备、医学电子内镜诊疗一体化智能系统、远程监护系统、心电监护仪、数字等高端医疗器械。推动发展心血管介入、人工器官、皮肤创伤修复、医用仪器、临床体外诊断试剂、运动医学等高价值医用材料和 3D 打印生物材料。加快发展高端康复器材、慢病监测管理、可穿戴远程诊疗、远程健康管理等健康管理设备。完善生物医疗产业配套，探索医疗器械注册人制度试点，积极引进医疗器械配套检验服务。

4. 加快发展绿色日化产业

依托普济生物、宝利士等企业，围绕氨基酸表面活性剂、氨基酸日化衍生品、氨基酸洗护产品、谷胱甘肽等领域，支持建立涵盖氨基酸表面活性剂原料生产销售、配方研发、品牌运营的绿色日化产业。瞄准个人护理产品、化妆品、家居护理用品等日化产业细分领域，加快知名品牌日化企业集聚。通过技术改造、转产扩能等方式，促进产品转型升级。鼓励深化与科研院所合作，搭建产学研合作平台，推动产品多元化，推动基因生物工程、植物萃取等高端科技在日化产业应用，加大对有机类产品的开发。支持建设线上线下营销网络，精准营销，抢占市场份额。

四、发展路径

1. 培育生物医药骨干企业

鼓励尔康制药、九典制药、南新制药、华纳大等上市企业做大做强，推动威尔曼、天地恒一、迪诺制药、安邦制药、兴嘉生物等大批企业加快挂牌上市，加快威尔曼、尔康制药、九典制药、迪诺制药、天地恒一、开元药业等一批二次投资、三次投资项目建成达产。依托芒果健康网等平台，大力发展互联网医疗等新兴领域企业，加快培育一批互联网医疗骨干企业。建设高端原料药生产基地，支持运用绿色生产技术推动原料药产业绿色发展，支持建设“原料药+制剂”一体化产业链，强化质量管理，提升核

心竞争力。支持企业开展仿制药质量和疗效一致性评价，力争 5 年内新增通过一致性评价仿制药品种 50 个，借助带量采购机遇抢占市场，培育形成 50 亿级的医药龙头企业。

2. 推进生物医药产业精准招商

紧盯威尔曼、九典制药、尔康制药、华纳大、迪诺制药、天地恒一等生物医药产业链骨干企业的二次投资和上市募投项目。充分运用不断优化的产业链“两图两库两池两报告”和各级政策，进一步挖掘行业协会、中介机构、企业上下游等信息网、关系网、资源网，通过以商招商、科技招商、二次招商等方式开展精准招商，重点引进一批创新能力强、资产规模大、市场前景好、企业增长快的行业龙头企业。加大医疗器械项目的招商力度，推动生物医药产业集群向纵深发展。主动对接海南、江苏、广东等地国内 50 强制药企业来园考察，支持国内外生物医药领域的知名机构、世界 500 强药企、国内 100 强药企在浏阳经开区（高新区）设立研发总部或区域研发创新中心。

3. 聚力攻关创新药

以生物医药临床前研发和检验检测平台为支撑，强化企业技术创新主体地位，鼓励企业加大研发投入。深化与科研院所合作，加强与中南大学湘雅医院的全面对接合作，发挥国家代谢性疾病临床医学研究中心、抗癌药物国家地方联合工程实验室（湖南）、精神疾病诊治技术国家地方联合工程实验室（湖南）、湖南省生

物研究所等资源优势，推动产学研一体化发展，同时协助企业审评审批，加快新药上市、降低企业的时间成本，力争5年内培育2-3个创新药品种。助推威尔曼等现有创新药品种加快投产见效。

4. 开拓医药行业海内外市场

支持举办产销对接会、展销会等活动。组织浏阳经开区（高新区）药企对接省医保局、省公共资源交易中心、省市场监督管理局等有关单位，促进创新药快速纳入了省医药采购目录。借助“一带一路”、中非经贸合作、湖南自贸区、粤港澳大湾区等国家战略，加强金阳新城与省内外各地区在生物医药产业研发、产销、国际交流等方面合作。

5. 加大生物医药发展资金支持力度

充分发挥财政资金引导作用，整合社会资本，设立生物医药产业发展专项基金，支持生物医药产业招商引资、重大项目及传统技术改造、重大技术攻关、产业平台搭建、配套体系及企业品牌建设、新产品开发应用建设等。积极争取国家技术进步和技术改造专项资金，每年筛选一批典型的生物医药企业给予提质升级专项支持，在技术改造项目和科技创新项目补助资金安排上给予倾斜。鼓励银行采用增加授信额度、银团联合贷款等方式，积极探索无形资产质押融资形式，开展股权、知识产权、商标专用权质押等信贷业务，加大对生物医药企业的信贷资金投入。

6. 加快传统生物医药企业升级改造

紧抓“中国制造 2025”机遇，按照“龙头引领、完善配套”的思路，加快“互联网+”在生物医药产业的渗透融合，推进生物医药制造业业态创新。加大生物医药企业技术改造力度，改善企业生产条件，应用精密成型、智能数控和在线监测等先进加工装备和柔性制造、敏捷制造等先进制造技术，提高生物医药产品生产效能。

7. 推动生物医药产业创新发展

支持企业建立重点实验室、技术创新中心、新型研发机构等，提升创新能力和市场竞争力。充分利用现有的浏阳经开区（高新区）实验动物中心、湖南省药物安全评价研究中心、食品药品安全评价中心、生物医药分析检测平台、药用辅料工程技术研究中心、湖南药用植物资源国际合作研发中心、国家新药创制孵化基地等平台，推进与国内外科科研院所进行产学研深度合作。组织实施重大项目带动战略，强化科技创新资源精准供给。鼓励企业增资扩产、增产增效，支持企业就地改扩建厂房，在工业控制线内提高土地利用率和产出率，在符合规划、不改变用途和保障安全的前提下，允许企业提高开发建设强度，放宽建筑层数、容积率等指标。鼓励企业并购重组，延伸产业链、增强创新链、提高价值链，做大企业规模，提升竞争新优势。

8. 推动争取各级政策支持

组织九典制药等药企对接省医保局等有关单位，促进一批药品纳入了省医保报销范畴。研究制定“本地人用本地药械”“促

进药品医疗器械产业发展实施细则”等政策。主动联系省市相关单位，聚焦“湘人用湘药”“两票制”税务稽查、重大项目引进、药品医疗器械创新等，推动出台相关扶持政策，为产业链发展营造良好政策环境。

第三节 大力发展智能装备制造业

一、发展思路

坚持外引内培、齐头并进的发展思路，紧抓“中国制造 2025”战略机遇，以创新发展、智能突破为导向，通过资金和政策等手段，加快智能技术与制造业的渗透融合，发展壮大自动化生产线、智能数控机床、工业机器人、智能工程机械、智能系统集成等智能成套装备，培育浏阳智能成套装备龙头企业和明星产品，提升国际国内知名度。鼓励汽车零部件企业提升现有产品技术水平，大力拓展高端产品，积极引进系统总成类生产企业，着力提升汽车及零部件产业综合生产能力、产品研发能力和集群创新能力。紧盯自动化成套设备及关键零部件项目，大力开展智能装备制造业招商工作，招引国外和东部地区智能装备制造企业落户，打造以智能成套装备企业和汽车零部件企业为核心的产业集群。

二、发展目标

到 2025 年，推动先进智能装备制造产业规模跃上新台阶，智能装备制造产业企业数量超过 200 家以上，引进培育汽车细分

行业全球前 10 位企业达 2 家以上，实现总产值 500 亿元以上。围绕汽车零部件产业，加快布局新能源汽车和智能汽车零部件，通过给予大力支持，吸引汇聚国内外新一代汽车零部件技术领域机构资源，组建全国有影响力的汽车零部件研发与应用中心，成为全国重要的汽车核心零部件基地。

三、发展重点

1. 夯实发展智能成套装备

依托现有产业基础和周边制造业发展配套需求，以集聚打造“隐形冠军”为引领，支持企业加大研发投入，加强产学研合作和科技成果转化，全面提升智能装备创新能力，打造湖南省重要的智能成套装备生产基地。开展“培大引强”工程，扶持蓝思智能、宇环数控、华恒机器人、五新重工等企业做大做强，引进一批高成长企业和龙头企业，强化系统集成及应用环节，打造智能成套装备产业集群。

2. 同步发展汽车零部件和整车产业

充分发挥浏阳经开区（高新区）汽车零部件产业基础优势，依托中欧汽车零部件产业园、新能源汽车产业园等平台，抢抓汽车产业变革的战略机遇和国家促进汽车消费的政策机遇，聚焦在尚未在中南地区或湖南地区布局的国际、国内知名整车企业，重点引进新能源汽车、智能网联汽车等整车产业，加快形成整车企

业和零部件企业并驾齐驱的新局面。鼓励零部件企业提升自主研发、技术创新与海外市场拓展能力，实现系统开发、系统配套和模块化供货，培育一批掌握行业关键核心技术的细分冠军、明星企业。主动对接新能源与智能网联汽车领军企业，努力推动新能源与智能网联汽车企业在金阳新城加速聚集。加快发展新能源汽车动力电池和控制系统等新能源汽车电池核心零部件环节，重点布局新能源汽车充电桩与变电站生产。

四、发展路径

1. 推动智能装备制造业转型升级

加大企业研发投入奖励，鼓励企业建设高水平研发平台，积极参与国家重大科技项目和行业标准制定。鼓励企业围绕柔性化制造、云制造等制造业新业态，开发适合新型生产模式的智能装备。引导企业增加产品服务环节投入，加强产品售后服务、远程检测诊断、运营维护、技术支持等维保服务，逐步向服务型制造商转型。加强与长沙智能制造研究总院的合作，为传统工程机械设备制造企业智能化、高端化转型升级提供智力支持。通过引进国外在海工装备制造领域的智能制造技术与发展模式，吸收国外先进设计、技术与管理、建造经验，并利用技术外溢加快自主创新步伐，开展智能装备制造技术攻关，申报国家和省级重大科技专项支持。对其购置自动化、智能化生产设

备升级原有生产设备的技术改造，并进行备案登记的项目给予奖励。

2. 促进精准招商选资

推动传统的资源招商模式向资本招商模式转变、项目招商向产业链招商转变、资源招商向资本招商转变，探索股权投资招商模式。坚持整机、配套产业招商齐头并进，积极对接工程机械领域的关键人物，加强与三一重卡、中联环卫等知名企业联系。借助工程机械行业协会、三一众创等专业机构，重点关注和招商细分市场整机、关键核心零部件项目。瞄准智能制造领域价值链高端和产业发展薄弱环节，积极对接新一代汽车零部件项目，吸引新能源、智能驾驶、传感器等补链强链的优质项目。

3. 创新发展高端核心零部件

以高端化、专业化、智能化为导向，大力推动传统零部件企业创新转型，围绕智能装备的发展需求，积极拓展智能控制系统等高端环节，建设全省重要的核心零部件产业高地。鼓励方圆支承、佳能泵业等骨干企业积极开展技术研发和新产品开发，加强与新材料企业的协同创新互动，进一步提升优势环节的市场竞争力。推动实施一批技改项目，鼓励浏阳经开区（高新区）传统制造企业开展新兴技术应用、流程智能再造和产品创新研发，积极向上拓展高端产品，向下拓展细分市场。鼓励企业抢抓内循环机

遇加快国产替代步伐，支持华恒机器人加快核心零部件研发进度，关注科研院所智能核心部件领域的研发动态，吸引产业化项目落户金阳新城。支持企业增强模具设计制造能力，引进专业精密模具供应商，提升金阳新城装备制造业研发设计能力。

4. 提质发展汽车零部件产品

引导零部件企业加大研发投入，集中资源优先发展汽车发动机、汽车电子、增压器、曲轴、叶轮、发动机电喷系统、涡轮增压器、车载芯片、电控系统等高端零部件。支持零部件企业生产设备和工艺智能化改造，不断提升创新和智造水平。鼓励零部件企业完善质量管理体系，积极对标国内外先进标准，推动自愿性产品认证，提高产品一致性保障能力。支持有条件的零部件企业争创中国质量奖、省长质量奖，培育一批零部件湖南名牌、长沙名品，全力打造汽车零部件产品质量提升国家示范区。支持一批骨干企业制订关键零部件生产和应用标准，支持将企业标准和产业技术联盟标准上升为地方标准。

5. 加大培育重点企业力度

鼓励和支持企业完善品牌管理体系，创新管理模式，增强培育能力，引导企业根据自身条件 and 市场需求进行产品定位，指导企业科学评价，并持续改进品牌，培育绩效，打造一批有国际影响力的智能装备品牌。开展智能装备制造骨干企业智能工厂培育建设试点，鼓励企业使用大型控制系统高档数控机床自动化生

产装备线等智能化制造的装备，推进生产线数字化改造，建设一至两个智能制造试点示范企业，培养一批汽车关键零部件及其配套产品的国际知名生产商。

6. 多途径拓宽资金渠道

安排专项资金进一步加大对智能装备研发、以及企业技术中心建设的支持力度，加快形成创新能力；进一步完善税收支持政策，出台龙头企业或高新技术企业引进相关免税、退税政策。鼓励金融机构创新产品与服务，降低智能装备制造企业融资成本，有效拓宽智能装备制造企业融资渠道。鼓励研发单位与风险投资机构合作，创建风险投资基金。支持符合条件的智能装备制造企业上市和发行债券，拓宽融资渠道。

第四节 持续壮大健康产业

一、发展思路

将健康产业作为助推“双循环”的产业重点加以培植，坚持品牌化、特色化和集群化发展，引进和培育一批健康食品、中医养生、保健品等健康产业，打造健康生态科技产业园。依托浏阳经开区（高新区）良好的生物医药产业优势，建设中国健康生活实验室和大健康产业基地。加速培育盐津铺子、金磨坊等一批大型龙头企业，扶持好味屋、老匠手、坛坛香等一批特色中小企业。以传统食品业为重点，大力实施智能制造，推动产业转型升级。

二、发展目标

产业规模显著扩大，健康产品日益丰富，产业链不断完善，健康产业增加值占金阳新城总产值比重显著提升，涌现一批带动力强的龙头企业，形成一批健康产业服务集群、生产集群，培育一批知名品牌，盐卤食品、保健产品成为中国知名品牌。发展环境更加优化，健康产业政策体系建立健全，行业标准科学规范，政府监管和行业自律机制更加有效，形成浏阳特色浓、创新活力强、行业自律好、政府监管有效的发展环境。到 2025 年，健康产业实现产值 200 亿元以上。

三、发展重点

1. 健康休闲食品

发挥盐津铺子、蒸浏记、天味、金磨坊、坛坛香、好味屋等产品的品牌效应，扶持和发展以冷链包装为基础的食品专业生产企业，推动粗加工向精深加工转型，建立浏阳地方特色冷吃系列熟食制造标准，提升浏阳熟食冷吃牛肉干、鸡丁、鸡爪、香干等休闲食品品质，打造名优特休闲食品。加快建设浏阳食品工业园，推动健康食品向特色化、集聚化、标准化、品牌化、绿色化发展。

2. 功能性保健食品

鼓励康养保健品、保健饮料、大豆磷脂、配方乳粉、膨化食品等功能性保健商品的研发生产，以江苏吉智健康产业有限公司

为重点，大力培育龙头企业，创建知名品牌。支持企业研发适合中老年人食用的抗衰老、增强免疫力的主食、辅食产品，增添花样品种。

3. 绿色健康品牌餐饮

引导和促进餐饮行业健康绿色有序发展，推广实施餐饮行业相关标准。提升湘字号“浏阳蒸菜”品牌效应，大力宣传“吃在浏阳·味在浏阳”“舌尖浏阳·美味天堂”的餐饮文化，鼓励大众创业创新发展以蒸菜为代表的健康食品，打造绿色健康餐饮知名品牌和企业。

4. 医疗保健器材

推动医疗器械行业向数字化、高端化发展。引入国内外医疗器械研发、制造领军企业，建设早期诊断医疗器械设备开发制造中心，推动微创外科和介入治疗设备及器械开发制造、医疗急救及康复工程技术装置开发生产。引进国内外知名高校、科研院所设立研发中心、应用示范基地，建设政、产、学、研一体化的医疗保健器械核心企业，打造医疗器械产业化基地。

5. 医用技术装备及制成品

发挥金阳新城生物医药研究的优势，推动药物生产过程中的医用技术开发，以北京中康信达医疗科技有限公司为重点，建成一批新型医用技术装备生产企业。积极开发新型医用卫生材料，

重点推进手术室防护隔离产品、防疫物资等产品的研发生产。

四、发展路径

1. 巩固提升优势食品产业

进一步推动现代健康食品产业发展，全面提升自动化水平，强化食品安全和质量管理。以盐津铺子、金磨坊、好味屋等知名食品企业为核心，进一步加大扶持力度，培育更多食品企业上市，促进优势食品企业做强做优。大力推进智能制造，支持企业扩建新厂房和增添自动化生产设备，提升产品档次，优化产品结构，提高产品附加值和市场竞争力。瞄准食品产业链上下游和薄弱环节开展定向招商，促进产业链延伸。充分利用土地产出效益、企业安全生产、资源环境保护三大评价标准体系，通过政策促进部分传统食品企业实现转型提质。

2. 推进健康产业多元化发展

立足市场需求，把握市场行情，依托浏阳经开区（高新区）良好的健康产业基础和土地资源载体，引进和培育一批市场行情好、发展潜力大的健康产业，打造健康保健产业集群。以长沙（国际）健康生态科技产业园项目为载体，着力引进一批国际、国内知名的保健品、健康食品、特医食品、保健器械等企业；依托九龙山系列文旅康养科技项目，发展有实力、走高端化的康养休闲、

中医药文化养生产业；围绕黄花机场改扩建，打造从原材料生产到食品生产、加工、配送、消费完整的健康航空食品产业链。

3. 加强健康产业品牌建设

鼓励企业强化品牌建设，树立品牌意识，加强品牌文化，形成具有自主知识产权的名牌产品，不断提升企业品牌价值，实现由价格竞争到品牌竞争的升级转型。支持企业围绕研发创新、生产制造、质量管理和营销服务全过程，提升内在素质，夯实品牌发展基础。引导新迁入和新成立的健康食品、医疗器械、保健品、医养企业积极争创省级以上品牌；对坛坛香、好味屋等在省内具有一定知名度的企业，积极打造全国品牌，对获得省级以上品牌的企业予以一定的资金奖励。

第五节 加快培育再制造产业

一、发展思路

以“打造国家重要先进制造业高地”为统领，以高端智能再制造为核心，全面推进再制造产业向高质量发展。积极引导工程机械制造企业开展再制造业务，不断吸引和培育高端智能再制造企业 and 项目，使工程机械和再制造两个产业互相补链、延链。依托法泽尔、中大机械、轩辕春秋、哈馒数控等一批再制造龙头企业，努力打造引领中部、示范全国的高端、高新、高效的智能再

制造集聚区。

二、发展目标

到 2025 年，再制造企业达 15 家，实现总产值达 50 亿元，以工程机械整机及零部件、汽车零部件、数控机床三大再制造为特色的再制造产业集聚区地位明显提升，建成在国内具有较大影响力的再制造产业集群，为湖南省、长沙市制造业的绿色化、智能化发展提供有力支撑。

三、发展重点

1. 工程机械及零部件领域再制造

依托长沙强大的工程机械产业集群，大力发展工程机械整机再制造及零部件再制造产业。重点引进挖机、混凝土泵车、起重机、压路机、装载机等主机再制造企业，着力推动发动机、液压油缸、活塞杆、回转支承等关键零部件再制造企业落户金阳新城，打造全国性的“工程机械再制造医院”。

2. 汽车零部件领域再制造

重点发展发动机、起电机、马达、变速箱、轮胎等汽车关键零部件再制造领域，形成具有竞争优势的集报废汽车拆解、清洗、回收、再制造为一体的汽车零部件再制造体系。积极推动汽车再

制造逆向物流体系和再制造旧件回收管理平台的建设。

3. 数控机床领域再制造

大力发展数控磨床、深孔数控钻床等机床再制造。以国内外重点数控机床企业品牌的旧机为重点，积极应用现代再制造技术和数控机床系统，不断改进原有旧机的性能，将新系统作为新内涵注入到旧机中，使数控机床再制造产品的性能远远超过新品。

4. 高端智能领域再制造

加快智能设计与分析、智能损伤检测与寿命评估、质量性能检测及智能运行监测，以及智能拆解与绿色清洗、先进表面工程与增材制造成形、智能再制造加工等技术装备研发和产业化应用。同时加快研发应用基于声、光、电、磁多物理参量融合的再制造旧件损伤智能检测与寿命评估设备，以及基于智能传感技术的再制造产品结构健康与服役安全智能监测设备等。不断探索高端智能再制造产业发展新模式，促进再制造产业不断发展壮大。

四、发展路径

1. 提升再制造产业在全国行业地位

工程机械是再制造领域中体量最大的板块，是行业后服务市场的重要空间。大力引导工程机械制造企业开展再制造业务，不断吸引和培育高端智能再制造企业和项目，做大做强工程机械再

制造产业。发挥紧邻湖南自贸区长沙片区的优势，吸引国际国内工程机械、汽车、先进装备、发动机、变速箱等企业在金阳新城设立再制造中心。依托法泽尔、轩辕春秋等知名企业，坚持外引与内培并举、项目与平台并重，拓展再制造领域，进一步提升工程机械再制造在全国同行业中举足轻重的地位。

2. 加强再制造产业强链补链建设

针对工程机械整机及零部件、汽车零部件及数控机床三大再制造细分领域，围绕现有产业链条在研发设计等关键缺失环节进行“补链”；从科技、品牌及信息化提升等方面入手进行“强链”，实现传统再制造产业从收集、分拣、转手再交易等初级层次向精深加工阶段的转变。全面推动“制造”与“再制造”产业协同，重点推动工程机械和汽车及零部件产业领域的企业在原有技术上实施改造，拓展再制造业务，推动形成再制造生产与新品设计制造之间的有效反哺互动机制，完善产业协同发展体系。

3. 打造高端智能再制造产业生态

依托工业云平台，探索打造面向再制造领域的行业云平台，建立覆盖旧件高效低成本回收、再制造产品生产及运行监测等全过程溯源追踪服务体系，推进再制造产品运行状态监控及远程诊断；推进逆向物流与再制造产品信息共享，探索基于电子商务的

再制造产品营销新模式。通过线上线下结合的模式，探索打造面向高端智能再制造的产业生态。

第六节 补齐延展环境治理技术及应用产业链

一、发展思路

依托永清环保等骨干企业，聚集人才和技术优势，着力引进环保设备、垃圾处理、脱硫脱硝、环境检测、资源循环利用等相关配套企业，推动水污染防治、大气污染防治、固废处理处置、环境监测、环境修复等领域企业集聚发展，补齐短板，突破产业发展所需的核心技术与关键设备制造技术，延伸产业链，促进环境治理技术及应用产业快速增长，加速推动产业集聚和企业做大做强，打造环境治理技术与应用示范基地。

二、发展目标

实现产业规模快速增长、创新能力显著提升、产业集聚效应更加明显，建成一批重要技术创新服务平台，拥有一批具有自主知识产权和核心竞争力的环境治理技术、装备（产品），部分关键共性技术达到国际先进水平。到 2025 年，环境治理技术及应用全产业链产值突破 50 亿元，自主创新能力和产品技术竞争力大幅提高，骨干企业研发投入占销售收入比重达到 5%以上，建设成为国内知名环境治理技术及应用产业聚集区。

三、发展重点

1. 环保设备和产品制造业

重点发展性能先进、经济高效的新能源智能装备环卫设备、新一代水污染和大气污染防治设备、固体废物处理处置与资源化利用设备、污染土壤修复治理设备和药剂、噪声及振动控制设备、环境检测仪器设备等，积极鼓励环境友好产品的研发和清洁低碳技术的应用，大力推广国家、省级名录中涉及环保产业的新产品和新技术。

——**水污染防治技术设备**。重点发展造纸、焦化、氮肥、有色金属、印染、农副 products 加工、原料药制造、制革、农药、电镀等行业的废水深度处理技术与设备，城镇污水提标处理、垃圾渗滤液污水及中水回用技术与设备，黑臭水体治理及利用技术与设备，高浓度工业废水处理及综合回收利用技术与设备，工业集聚区废水集中处理及回用技术与设备，农村污水处理一体化技术与设备，畜禽养殖污水处理及回用技术与设备。提高整体水污染防治技术设备和产品的智能化、系列化和成套化。

——**大气污染防治技术设备**。重点发展火电、钢铁、水泥、有色、冶炼等行业的废气治理技术与设备，石化、有机化工、表面涂装、包装印刷等行业的有机废气治理技术与设备，新一代烟气脱硫脱硝除尘技术与设备，火电机组废气净化超低排放技术与设备，餐饮业油烟净化技术与设备，机动车燃油活化技术与设备，

机动车尾气污染防治技术与设备，建筑工地扬尘控制技术与设备。

——**固体废物处置与资源化利用技术设备**。重点发展工业废渣综合回收利用技术与设备，危险废物安全收集、贮存和区域性集中处理、处置技术与设备，建筑垃圾集中收集处理与设备，生活垃圾清洁焚烧技术、垃圾衍生燃料（RDF）制备技术与设备，因地制宜，推广工业协同处置技术与设备。进一步提升餐厨垃圾集中收集与处理、农业种植废物资源化利用、畜禽养殖废物资源化利用技术与设备水平。

——**土壤修复治理技术设备和产品**。重点发展应用于受污染农田、耕地、工业场地、矿区等的固化-稳定化修复技术设备与药剂产品、淋洗修复技术设备与药剂产品、电化学修复技术设备、生物修复技术设备与药剂产品等。

——**环境监测仪器设备**。重点发展以采样前处理和痕量分析为主的常规监测仪器，以特征和毒性因子为主的自动监测仪器，以现场快速监测为主的环境风险监控与应急监测仪器，以无人机遥感为主的生态质量立体监测仪器，以监测系统集成为主的计算机控制系统设备，提高现有产品的自动化水平，提高可靠性和精确度。

2. 生态环境治理领域

发展集研发、设计、制造、建设、运营为一体的第三方环境

综合服务模式，不断丰富环境工程、环保咨询、清洁生产审核、排污权交易、水权交易等服务内容。支持永清环保、海鸥环保等企业，发展大气治理、重金属污染修复、垃圾焚烧发电等产业。聚焦城镇污水处理、生活垃圾处理、土壤修复等重点领域，发展环保服务和环境治理企业。大力发展环境监测服务企业，引导社会机构参与环境监测活动，推进环境监测服务主体多元化和服务方式多样化。

3. 资源循环利用领域

把资源综合利用作为转变经济发展方式、实现工业绿色转型、建设生态文明的有力抓手，发展垃圾分类、工业固体废弃物、再生资源废弃物、餐厨垃圾、农林废弃物资源化综合利用，重点推进工程机械、汽车及零部件、机床、家用电器等产品再制造。

四、发展路径

1. 大力开拓省内外市场

全力争取省市两级政府对环境治理技术及应用全产业链政策支持，鼓励省内环境治理项目原则上在同等条件下优先采购省内企业产品，对于采购额达到一定金额给予奖励，积极开拓省内市场。扩大使用范围，从城区延伸到乡镇。借助“一带一路”战略，加强与“一带一路”沿线国家在环境防治、技术攻关等方面展开合作。聚焦长江经济带发展，积极参与长江沿线环境治理，提升国内外市场份额。

2. 培育壮大市场主体

鼓励永清环保、环达环保等骨干企业通过融资、收购兼并、联合重组等方式，整合资源，做大做强。引导小微企业适应个性化、多样化市场需求，向“专、精、特、新”的方向发展，提高配套服务能力。落实国家、省有关环保、资源综合利用等优惠政策，帮助企业积极争取相关政策支持。推动银企对接，鼓励银行设立环保产业绿色专项信贷，进一步拓宽企业融资渠道、降低融资成本。支持引导企业加强内功修炼，开展关键技术、重要环节的攻关，掌握一批具有自主知识产权的核心技术。支持浏阳经开区（高新区）企业积极引进战略投资者，加强与央企、名企的战略合作，力争成为国内行业领跑者。

3. 推动产业链精准招商

深入研究和编制环境治理技术与应用产业链的“两图两库两池两报告”，瞄准环保领域世界 500 强、跨国公司和国内 500 强，全面分析水污染防治、大气污染防治、固废处理处置、环境监测等领域龙头企业，集中资源、集成政策、集聚力量，进行精准招商、产业链招商，着力引进一批技术含量高、产业带动力强的总部型、工程总包型、研发型企业，努力打造环境治理技术及应用产业集群。

4. 加强产业链品牌建设

鼓励产业链企业强化品牌建设，树立品牌意识，重点加强非

电中央空调通风净化系统、生活垃圾处理处置环卫设备、复合式生活垃圾焚烧设备、整体厂房烟尘及有毒有害气体治理成套设备、烟气除尘脱硫脱硝成套设备、水质自动监测仪器及系统、垃圾除臭设备、人工湿地处理技术和产品、土壤污染修复药剂等领域品牌建设。引导企业制定品牌管理体系，围绕研发创新、生产制造、质量管理和营销服务全过程，提升内在素质，夯实品牌发展基础，朝精致企业目标迈进，树立更多行业标杆和品牌。鼓励企业、行业协会积极参与行业标准、国家标准和国际标准的制定与修订。引导企业学习先进质量管理方法，推动重点产品技术、安全标准达到国际先进水平。

第七节 形成夯实碳基材料产业链

一、发展思路

以泰科天润、金阳烯碳、富枕新材料等骨干企业为依托，瞄准国际前沿、产业链的高端和价值链的延展，加强碳基复合材料、石墨及石墨烯、碳化硅、第三代半导体等领域布局，围绕晶体和衬底、外延、器件三个关键环节，开展精准招商，布局一批产业研究院、科创中心等创新平台，实施一批重大攻关项目、重点研发计划，突破一批制约产业发展的关键技术，培育一批重点企业、重点创新平台和重点产品。汇聚资源要素整合，加速碳基材料与汽车制造、先进储能材料、显示功能材料、生物医药等产业链“链

链融合”，促进产业链提质延伸，增加产业链韧度，打造国内最尖端碳基材料的研发和成果转化基地。

二、发展目标

到 2025 年，金阳新城碳基材料产业链企业达 50 家，全产业链产值突破 50 亿元，年均增速 30%以上，引进或培育产值超过 10 亿元的企业 2 家，建设产业研究院、科创中心、检测机构等 1-2 家创新平台，培育和引进链上高层次人才 50 名，突破一批关键共性技术，集聚形成具有国际影响力、国内领先，涵括原材料、工艺装备、产品、应用全链条的碳基材料新业态，建成碳基材料的综合性示范园区。

三、发展重点

1. 第三代半导体材料及应用领域

重点发展高纯前躯体材料、宝石级碳化硅、碳化硅单晶与晶圆、芯片设计与智造、工艺装备、封装材料、传感器、功率器件等产品。

2. 高性能碳基复合材料

大力引进和培育航天领域、汽车领域的高性能碳基复合材料企业。鼓励对碳纤维应用、碳纤维预制体设计，碳基复合材料快

速制备、热解炭精确控制、基体改性和涂层、个性化设计与制造等技术研究以及关键工艺装备的开发。培育应用于人工心脏瓣膜机械组件、航空航天发动机动密封材料、锂电池优异的负极材料产业。

3. 高端碳素制品及石墨烯前沿材料产业

围绕高性能石墨及负极材料领域，重点发展高密高强高纯石墨、等静压石墨、核用石墨、石墨负极材料、硅碳负极材料、石墨双极板、超级电容炭，高品质金刚石、金刚石线（绳）锯、金刚石复合材料等产品。围绕石墨烯及其衍生新产品领域，重点发展碳纳米管、石墨烯粉、石墨烯负极材料、石墨烯浆料、石墨烯防腐涂料、石墨烯纳米片、高导热石墨烯膜、石墨烯穿戴制品等产品。

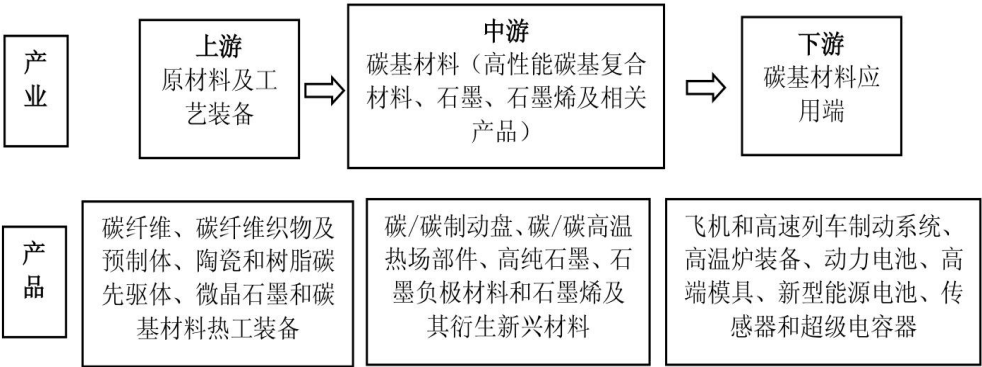


图 4-1 碳基材料产业链图

四、发展路径

1. 着力抢占碳基材料细分领域“高地”

围绕产业链技术尖端环节和价值链高端环节，瞄准碳纤维、导体、宝石级碳化硅、碳化硅单晶、晶片衬底、石墨烯及衍生产品、人造金刚石及其制品等细分领域，推动碳基材料产业纵深发展。积极对接中科院半导体研究所及国际国内知名半导体企业，出台半导体产业专项政策以及普惠性政策，加速新一代半导体材料企业聚集。支持金阳烯碳等企业发展石墨烯新材料、锂电池硅/碳负极材料，充分发挥中南大学、湖南大学碳基专业人才优势，致力于石墨烯材料应用关键和共性技术研究，构建集科学创新、要素创新、产品创新、工艺创新、市场创新为一体的石墨烯产业创新链。加快推进国内首条年产 12 万片 8 英寸 IGBT 芯片、碳化硅单晶材料、充电桩、逆变器、功率优化器等项目建设，促进碳基材料细分领域产业聚集。

2. 加速推进碳基材料产业项目落地

建立健全浏阳经开区（高新区）与产业链办公室联动协调推进机制，加强项目建设要素保障，确保项目按时按质完成。加强碳基材料项目管理，建立健全项目管理台帐，实行挂图作战，明确责任清单，细化推进时间表，严格奖惩考核的办法，有力有效推进碳基材料产业链项目落地。建立碳基材料引导资金，帮助重

点项目企业解决项目前期投入。进一步做好产业链重点项目、重点企业服务工作，积极推进泰科天润等项目建设。

3. 实施碳基材料品牌提升战略

深入实施碳基材料企业品牌战略，引导碳基材料企业加大研发投入，集中资源优先发展碳基复合材料、石墨及石墨烯、碳化硅等高附加值、知识密集型高端材料。组织开展碳基材料企业品牌培育试点示范工作。指导企业建立品牌培育管理体系，鼓励企业参加品牌培育示范评选活动，形成一批对产业发展影响力大、地区经济发展带动性好、市场扩张能力强、产品质量诚信度高的碳基材料企业。支持重点碳基材料企业加速进入国内外企业全球采购体系。支持有条件的碳基材料企业争创各项质量奖项，培育一批碳基材料湖南驰名商标、全国著名品牌。

4. 提升产业链创新能力

推动石墨烯材料研发，为一大批传统材料的性能提升与应用拓展提供有力支撑，衍生出一系列性能优异的新一代功能元件。引导鼓励链上重点企业积极发起筹建碳基材料产业技术创新战略联盟，加强企业与中南大学、国防科大、长沙新一代半导体研究院等科研院所合作，瞄准碳基材料发展方向的前沿核心技术，加强高性能碳（碳化硅）纤维、碳化硅单晶、石墨烯、硅碳负极等材料的前沿基础理论研究，加快高端石墨材料和石墨烯产品以及衍生新材料的开发和产业化。鼓励龙头企业在金阳新城建立研

究院、创新中心、联合研发中心，紧跟企业扩产、二次创业机会，补齐碳基材料产业链短板，推动碳（碳化硅）纤维及其复合材料、碳化硅单晶等碳基材料在航天航空、半导体器件等领域的应用，打造国内一流的碳基材料创新示范区。

5. 推动碳基材料产业人才汇聚

积极搭建多层次人才交流平台，深化与国内外高校、科研院所、职业院校以及龙头企业的合作，集聚一批碳基材料领域高端人才和团队，打造一批能工巧匠。支持举办有影响力的专业会议，鼓励链内企业走出去，组织到美国、德国、日本等碳基材料产业先进国家参加国际性专业峰会，吸引全球高层次人才汇聚金阳新城。发挥好金阳新城创新创业孵化器、产业园的政策优势，建立长效机制，吸引海内外高层次人才来长开展碳基材料成果转化或创办企业。

第八节 培育发展临空偏好型产业

一、发展思路

抢抓 T3 航站楼及自贸区建设机遇，围绕“临空经济创新发展示范区”的发展定位，充分利用临空区位优势，主动承接大都市和空港功能的溢出，结合中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区、长沙四小时航空经济圈战略布局，积极构建以临空配套服务

业、临空生产服务业、生活消费品制造业为重点的现代化临空偏好型产业体系。

二、发展目标

突出打造临空商圈、增强高端商务功能，力争到 2025 年临空偏好型产业产值突破 100 亿元。实施“存量企业扶优扶强行动”，支持一批特色优势企业转型升级；发展新经济培育新动能，力争到 2025 年临空配套服务业、临空生产性服务业和生活消费品制造业分别突破 30 亿元、40 亿元和 30 亿元。

三、发展重点

1. 临空配套服务业

依托 T3 航站楼、渝长厦高铁带来的客流激增，围绕完善临空经济区服务配套、与临空经济区耦合发展，重点布局发展航空配套居住、主题商业娱乐、旅游休闲与集散业态，带动金阳新城的产业与消费升级。

——航空配套居住。以服务空港的发展理念，积极对接长沙机场临空区，完善其配套居住功能，面向基地航空公司等相关人员的生活需求，为临空区内高净值人群打造花园式、低密度、生态化的高端居住产品，针对机场工作人员、行政管理人员、非航

人员等提供多样化居住社区。同时，布置完善的交通、医院、学校等生活配套设施，建设绿色生态、幸福宜居的配套居住区。

——主题商业娱乐。围绕航空主题，打造具有购物、娱乐、休闲功能的大型商贸综合体，包括高端百货、超市、室内主题乐园、亲子体验、影视、餐饮、酒店等产业，形成临空区域高端时尚消费的商业集聚。同时借助长沙空港口岸优势，发展跨境电商体验店，丰富时尚消费业态。

——旅游休闲与集散。依托优越的区位交通条件和良好的生态环境，整合湘赣边地区丰富的旅游资源，充分挖掘利用好金阳新城丰富的红色资源和厚重的历史文化资源，开发九龙山系列文旅康养科技项目等近郊游旅游资源，串珠成链，打造主题鲜明、特色产业突出、旅游功能完善、生态生活融合、宜居宜业宜游的文化旅游目的地。打造旅游集散中心，规划高端旅游线路，覆盖长株潭以及赣西著名景点景区，提供旅游换乘、旅游定制、宣传推介等服务，实现全域统筹、服务优化、产品提升，营造良好的旅游服务环境。

2. 临空生产服务业

发挥金阳新城紧邻黄花机场的区位优势，为临空产业发展提供高端服务业态的支持，大力发展高端、便捷的临空生产服务业。

——临空物流。合理建设相关物流设备和设施，应用先进的

物流运作模式和管理经验，打造以黄花机场为核心的物流网络。重点发展与机场关联度大的快递物流、冷链物流等细分物流行业。依托韵达湖南电商总部、申通物流，同时进一步引进国内外知名快递物流企业，建设快递物流中转分拨中心、冷链仓储配送中心，发展面向湘赣交界区的快递、生鲜食品、生物医药等高附加值、高时效性货物的物流运输及仓储业务。

——临空金融与总部经济。支持各类金融机构在金阳新城开展金融创新，健全银行、担保、贷款、创业投资等环节的保障水平，引进和培育有影响力的金融企业发展智能设备金融租赁、经营性租赁等高端金融业务。以引进实力强、规模大的龙头企业为带动，引导和支持企业总部发展，激励金阳新城企业做大做强“总部经济”，力争形成规模效应。

——高新技术服务。突出航空经济高端引领、高新技术辐射带动作用，推进金阳新城高新技术服务业集聚发展，发展智力服务和信息服务相关内容。支持科技咨询、营销策划、知识产权、人力资源等智力服务型企业进驻，增强面向临空高端制造的信息技术服务水平，为高科技企业提供云计算、数据分析、智能化生产系统等信息技术服务，对存在的智能需求提供解决方案，推进高新技术服务业与高端制造业融合发展。

3. 生活消费品制造业

把握新时代下人们对健康和个性化的高要求，向高时效、高价值要求的临空方向延伸。依托黄花国际机场及浏阳经开区（高新区）良好的生物医药产业发展基础，重点发展临空偏好型生物医药产业；依托盐津铺子、金磨坊、一喜科技等企业，找准航空运输和生活消费品用户需求的匹配点，重点发展日化用品、航空餐饮食品、休闲食品、烟叶加工等消费品。加大行业招商力度，促进国内国际巨头入驻，提高产业等级，向定制化、智能化、健康化、绿色化的生活消费品发展。

四、发展路径

1. 坚持融合集聚发展打造临空经济高地

依托金阳新城良好的产业基础和主导产业临空关联性，结合发展定位，准确把握现有产业的临空拓展方向，适时补充区内临空产业门类，完善临空产业体系，实现存量增量融合发展。进一步发挥已有的产业基础和临近机场的区位优势，以临空经济的高等级标准推动基础设施建设、产业发展、招商引资、管理机制创新，引导临空资源要素有效集聚，将金阳新城建设为具有临空特质的发展高地。

2. 坚持走高端路线获取新经济竞争优势

临空经济是顺应航空大时代进步的新兴经济形态，产业发展

高端化、新兴化趋势明显，临空经济的发展内容契合金阳新城“新型工业化示范园区”、“智能制造、汽车及零部件产业专业园区”的功能定位和产业发展要求。充分挖掘临空经济要素，促进产业向现代化、创新驱动、高附加值、生态环保为主要特征的方向转变，吸引高端人群、前沿科技、资本信息等高端要素在区内集聚发展，树立新经济竞争优势。

3. 坚持协同发展推进互促共赢

充分发挥金阳新城黄金区位优势，紧扣“临空经济创新发展示范区”的发展定位，构建与长沙临空经济示范区错位发展、优势互补的产业发展格局。全盘考虑长株潭、长沙市产业发展格局，对接相关产业规划，把握长沙临空经济示范区发展契机，深入对接示范区发展规划和产业资源，在发展模式、组织机构、建设机制、政策措施等方面加强合作、协同发展，实现与长沙临空经济示范区互促共赢。

4. 坚持政策引领增强发展动力

强化政策引领，加强对临空偏好型产业的规划布局，加大土地、资金、技术、人才等发展要素支持，积极向省、市争取支持临空偏好型产业发展壮大。针对吸引或鼓励已有金阳新城内企业转型升级为智能化临空偏好型的企业在财政、税收、补贴等方面出台相关专项扶持政策。鼓励承接高校和科研机构临空产业的研

究成果转化项目，对成功落地项目择优给予贷款贴息，对研究成果转化高效的企业给予经费补贴。鼓励企业承担省级或市级重大项目，加大对临空偏好型企业自主创新投入的所得税税前抵扣力度。

第九节 培优提质现代服务业

一、发展思路

坚持生产性服务业专业化与生活性服务业品质化并重发展，立足“三主两特”产业发展需要，大力发展科技服务、现代金融、现代物流等配套的生产性服务业。借势湖南自贸区政策推进，积极谋求纳入中国（湖南）自贸区长沙片区拓展区域。深化产业融合，推动专业化发展，加快向价值链中高端延伸，不断提高金阳新城产业综合竞争力。围绕金阳新城建设目标，大力发展房产商贸服务业，为建设宜居宜业的金阳新城提供优质服务。

二、发展目标

到 2025 年，金阳新城现代服务业在现有基础上实现质的飞跃，建成以科技服务、现代金融、现代物流、房产商贸为重点的现代服务业体系，成为浏阳市重要的科技服务中心、物流中心。到 2025 年，现代服务业成为金阳新城重要优势产业，其产值占

金阳新城地区生产总值的比重达到 14%以上，其中科技服务业、现代金融业、现代物流业、房产商贸业分别占金阳新城地区生产总值的比重达到 3%、3%、4%、4%。

三、发展重点

1. 科技服务业

加快发展研发设计、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务业，提升科技服务创新能力，引进一批高端化、专业化科技服务主体，丰富科技服务新业态。以蓝思工业互联网为引领，鼓励互联网企业无缝对接金阳新城制造企业，运用新一代信息技术提供产品、市场的动态监控和精准营销服务。将科技服务业发展成为现代服务业的重要组成部分，使科技服务业成为建设创新型新城和产业提质增效的重要引擎。

2. 现代金融业

坚持金融服务产业化的发展方向，加大对金融机构创新金融产品和服务模式的支持力度，促进小额贷款公司和融资性担保机构规范发展。扩大融资规模，鼓励民间资本投资实体经济，吸引更多民间资本、外来资本参与经济建设。发展科技金融产品，鼓励金融机构面向中小微企业提供科技小额贷、投贷结合、投保贷联动、知识产权质押贷款等科技金融产品。发展企业互助协会、

生物医药产业基金、高创投资基金，引导金融资源服务创业企业、科技型中小企业和高新技术企业。

3. 现代物流业

坚持为金阳新城主导产业配套服务的理念，加强现代服务业同先进制造业深度融合，强化物流基础设施建设，完善物流产业体系，打造集物流园区体系、物流运输平台、物流信息平台 and 采购、仓储、运输、配送等功能于一体的现代化、智能化物流体系。进一步推进以生物医药、智能制造、健康产业、信息产业为主导产品的物流园区建设，完善和规范配送管理，着力解决物流“最后一公里”问题。“十四五”期间，支持韵达湖南电商总部、申通物流、浏阳空港物流中心等重大物流项目建设。

4. 房产商贸业

以金阳新城建设为契机，聚焦“为长沙城市功能升级再造一座现代新城”的奋斗目标，加强对接地铁、磁悬浮东延等城市轨道交通以及香樟路等干道工程东延项目落地；加快引进并打造五星级酒店、医院、卡乐小镇、蓝思教育小镇、医疗小镇、九龙悦健城等项目，提升开发品质和品味。培优做精零售、批发、专业市场、餐饮住宿等现代商贸业，提质改造产业工人生活区、建设新商业街，大力引进一批世界级的品牌商品入驻。推进消费新模式新业态发展，激发消费潜能。发展无接触交易服务，促进线上

线下消费融合发展；建设 5G 直播电商产业基地；推动夜经济、线上经济新业态，策划各种消费节活动，打造消费特色小镇。

四、发展路径

1. 坚持创新发展，培育竞争优势

抢抓产业跨界融合发展新机遇，深化改革开放，推动服务业业态模式创新，开发适合工业生产和居民消费的服务需求，培育满足消费高端化、绿色化、个性化需求的新业态新模式，提升辐射服务功能。深化云计算、大数据、物联网等在服务业的应用，以“互联网+”不断推进业态创新、模式创新、制度创新等全方位创新，形成以创新为引领的现代服务业优势和制度优势。

2. 坚持开放发展，集聚高端要素

推进服务业在更高层次和更宽领域的开放，坚持“引进来”与“走出去”并重、引资与引技引智并举，将服务业发展与“三高四新”战略、湖南自贸区战略等相结合，依托产业和区域优势，形成区域统筹、分工合理、特色突出、梯度推进、竞争有序、协调发展的格局。广泛参与国际竞争与合作，优化营商环境，促进国际国内要素有序自由流动、市场资源高效配置。

3. 坚持高端发展，促进结构升级

充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府规划、

政策引导和市场监管的作用，促进服务业向高端迈进。以“标准化+”促进服务业转型升级、服务质量提升，打造具有国际水平的金阳新城服务标准。聚焦物流、金融、研发等更具控制力的生产性服务功能，提高服务生产制造的竞争力；提升商贸、房产等生活性服务的品质化和精细化水平，满足多样化、个性化需求，推动服务业内部结构从劳动力和资源密集型向资本和知识密集型升级。

4. 坚持特色发展，实现重点突破

结合金阳新城的产业发展基础和服务资源优势，着力在金融管理、物流航运、商贸、健康等领域培育特色化的产品和服务，实现服务业差异化、特色化、个性化发展。加强现代服务业分类指导，聚焦关键领域和薄弱环节，综合施策，形成合力，实现重点突破，增强示范带动效应。

第五章 行动计划

第一节 实施“四大培育行动”

以企业为主体，以产业链为重点，以品牌为主线，进一步推进“四大培育”行动，加快推动新产品上市和支持优势品种发展，进一步优化产业组织结构，推进质量品牌建设，着力培育和打造全产业链、大龙头企业、示范性品牌和经贸科创园。

一、培育全产业链条

坚持自主创新与开放合作相结合，深化先进制造业与互联网融合发展，围绕电子信息、生物医药、智能装备、健康产业、再制造产业等重点产业，主动对接“三类 500 强”企业开展产业链精准招商，引进一批“链主”企业，打造先进制造业产业链，推动金阳新城制造由大向强转变。推动产业布局与区域规划统筹相结合，促进商贸物流、科技咨询、现代金融等现代服务业与先进制造业有机融合，推进重大项目、重大平台落地，构建协同发展的产业生态圈。推进园区产业链就近配套，支持引导产业链“链主”企业整合上下游资源，带动产业链关键核心配套企业就近布局，加快全产业链优化升级，实现稳链、补链、强链、控链，引导金阳新城产业向高端产业和产业的高端环节延伸。

二、培育大龙头企业

加快推动产品、技术、资金、人才、渠道等资源向优势企业集中，支持优势企业开展上市工作，加快培育打造核心竞争力强、综合实力雄厚、上下游一体化发展的龙头大企业，提升产业竞争力，引领和带动金阳新城产业加快发展。着力推进骨干企业创新发展，通过创新产品、技术、管理和整合市场资源等，快速壮大企业规模，提升综合竞争实力。实施“小巨人”企业梯度培育行动，着力推进园区中小企业个转企、小升规、规改股、股上市，

聚焦重点产业培育一批创新能力强、专业市场占有率高、质量效益优的排头兵企业。着力推动一批创新能力强、发展潜力大、成长性好的企业上市，发展成为所属产业领域的龙头企业。

三、培育示范性品牌

鼓励和支持企业实施品牌兴企、品牌强企战略，加快推进品牌示范建设。支持企业加大对优势产品、重点产品的二次开发，推进质量标准升级，抢占市场制高点，打造品质产品品牌。支持企业创新管理发展模式，塑造特色企业文化，培育和引进行业领军人才，不断提升企业综合实力和影响力，打造强势企业品牌。鼓励关联企业向金阳新城集聚，支持园区特色化、品牌化发展，通过培育、引进和集聚一批知名产品、知名企业，着力打造浏阳经开区（高新区）示范性品牌。加强品牌保护力度，努力打造具有国内和国际影响力的大品牌。

四、培育非洲在华非资源性产品集散深加工园

围绕乡村振兴示范区建设，支持星辰·尚东产业小镇建设非洲在华非资源性产品集散深加工园，打造中非经贸深度合作先行区和湖南自贸试验区的联动区，重点发展对非合作特色产业。积极加强与湖南自贸区长沙片区海关、税务、金融、土地等政策对接，为经贸科创园创新创业提供优质服务和优良环境，使经贸科

创园成为引进中非先进科技、吸引中非高层次人才的创新创业重要载体。

第二节 实施“六大提升”行动

加快创新平台和公共服务平台建设，强化科技人才的培养和引进，着力构建创新高地；加快推动绿色智能技术改造，打造先进制造业高地；进一步开放合作水平，积极参与国际竞争；大幅提升金阳新城产业发展质量和产业化规模。

一、提升产业创新能力

完善创新创业平台和服务体系建设，鼓励区内企业与高校共建国家和省级重点实验室、技术（工程）研究中心、院士工作站、博士后流动工作站。加快推进园区企业与相关高校院所、公共创新平台、研发机构、企业技术（工程）中心等协同创新体系建设，创新产学研用高效合作模式，进一步完善科技创新成果转化机制。大力培育高新技术企业和科技型中小企业，建立高新技术企业梯度培育体系，打造一批国家技术创新示范企业、专精特新“小巨人”企业等。通过政策引导和资源整合，强化企业创新主体地位，激发龙头骨干企业的创新动力，进一步增强创新型中小微企业创新活力。针对产业发展薄弱环节，加快推进产业技术创新联盟建设，加强对产业重大共性技术、关键技术开展联合攻关，

不断提升新产品的创新能力和水平。

二、提升产业数字应用

建立和完善数字化智能管理信息系统，并与城市规划建设系统、交通管理系统、安全管理系统、环境管理系统、能源管理系统等城市管理平台系统实现互联互通。加大电子政务建设力度，整合各类信息系统，建设高效便捷的政务环境。支持和鼓励三大电信运营商优先安排金阳新城信息基础设施，实现区域主要场所无线局域网全覆盖。布局建设 5G 网络，协助电信运营企业、通信设备制造企业开展基站选址建设和网络试验。加快智慧交通、智慧物流、智能制造、智能安全监管、智能电网、智慧医疗等示范工程建设，打造智慧金阳。大力实施工业互联网创新发展战略，发展面向电子信息等重点行业的工业互联网平台，推动数字化网络化智能化转型升级。大力推进企业“上云上平台”，鼓励园区中小企业将研发、采购、生产、管理等业务系统往云端迁移，支持重点行业、重点企业设备上云。

三、提升产业智力支撑

加快建立符合金阳新城产业发展的智力支撑体系，健全产业领军人才、高素质复合人才、高层次专业技术人才和高水准技能

型人才等多层次培养和引进体系，建立完善产业专业人才和专家库，进一步完善用人机制。借助高校、职业院校培养区内“三主两特”产业发展急需的各类专业人才，鼓励企业与科研机构 and 高校创新联合办学、定向人才培养等模式。支持金阳新城企业加强与国际高端人才的合作，引进海外高层次留学人才开展技术创新和国际化运作。鼓励企业创新人才激励机制，加大对关键岗位和优秀人才收入分配的倾斜力度，吸引国内优秀人才来金阳新城发展和创业。

四、提升产业开放水平

充分借助湖南自贸试验区、中非合作论坛、东盟经贸合作等有利条件，加快提升开放合作水平，加快企业国际化发展步伐。抓住全球新冠肺炎疫情防治机遇，进一步扩大金阳新城体外诊断产品、医疗器械、防疫用品等优势产品的出口规模，带动和提升生物医药出口比重，努力打造一批具有国际影响力的知名品牌。着力引进国际知名企业、跨国公司来金阳新城投资，开展研发、设计、技术、生产、销售等产业化合作。鼓励企业建立海外研发中心和实验基地，支持优势企业通过海外并购、股权投资和战略联盟等方式，建立海外生产基地和全球销售网络服务体系，加快提升金阳新城重点产业在国际市场的竞争力和影响力。

五、提升产业质量标准

支持企业加大质量技术基础投入，夯实产业发展质量基础设施，推动将企业质量创新和质量技术基础支出纳入企业研发经费支出范围。鼓励社会组织、专业技术机构、行业龙头企业建立集产业协同研发设计、质量管理、标准研制和知识产权运用等功能于一体的综合性服务平台。实施重点产品质量提升行动，选取重点产品开展与国内外标杆产品的执行标准和质量指标比对研究，指导完善产业链标准体系、质量管理体系，提升行业产品质量整体水平。开展产品质量问题“清零行动”，对监督抽查不合格、消费者反映强烈的产品实施重点监管。

六、提升产业集约水平

以区域集中、产业集群、开发集约为方向，引导不同区域的专业化产业集聚，带动研究创新力量和服务体系集聚，推动产业园区从单一的生产型园区经济，向生产、服务、消费等多功能的产业新城转型。严格企业准入机制，严控“两高”项目建设，坚决防范不符合准入条件的产能向园区转移。提高土地集约水平，建立健全园区土地集约利用标准体系，探索节约集约用地奖惩管理机制，对能使用多层标准厂房的建设项目，不得建造单层厂房。实施“腾笼换鸟”计划，持续推进能耗环保安全技术方面达不到标准、生产不合格产品或属于淘汰类的落后产能退出，为优质项

目腾出有限的土地资源。

第三节 实施“百大项目”建设行动

一、“三主”主导产业建设项目

1. 电子信息产业重大项目

表 5-1 电子信息产业重大项目表

项目名称	项目内容	依托对象
第 8.6 代超高清新型显示器件生产线项目	项目总占地面积 1200 亩，新建第 8.6 代超高清新型显示器件生产线，玻璃基板投片量约为 13.8 万片/月，主要生产 50"、58"、65"、70"8K 液晶显示屏及 OLED 显示屏等，其中 TFT-LCD 面板月产 12 万片、白光 OLED 面板月产 1.8 万片。	长沙惠科光电有限公司
蓝思科技产业升级项目	围绕打造“蓝思灯塔工厂”，实施蓝思科技产业全面升级，包括建设蓝思工业互联网平台、对蓝思数控加工中心进行智能化改造、建设蓝思科技北园 3D 玻璃面板工序技改、蓝思科技南园技改以及蓝思科技北二园菲林项目、建设“蓝思云”数据中心	蓝思科技股份有限公司
偏光片生产基地项目	占地约 400 亩，建设偏光片生产运营总部、生产厂房等，预计投产后实现年销售过 80 亿元	偏光片生产有限公司
玻璃基板生产基地项目	占地 120 亩，建设玻璃基板生产厂房、办公用房等	玻璃基板生产有限公司
豪恩声学项目	总建筑面积约 33 万平方米，建设包括综合办公楼、厂房、宿舍楼，2019-2020 年建设面积约 19 万平方米	深圳市豪恩声学股份有限公司

项目名称	项目内容	依托对象
湿电子化学品及高性能光学胶项目	项目计划总投资 2 亿元，购地约 40 亩，与世界 500 强企业——住友化学 OEM 合作，新建湿电子化学品及高性能光学胶项目。项目全部建成后，预计实现年产值 4 亿元以上	致德化学（上海）有限公司
高端传感器物联网产业园	依托启泰传感、松诺盟等现有企业，规划打造高端传感器产业园，引进各类传感器生产企业	启泰传感、松诺盟等公司
华实半导体项目	项目计划供地 300 亩，建设半导体检测、材料生产基地	长沙华实半导体有限公司

2. 生物医药产业重大项目

表 5-2 生物医药产业重大项目表

项目名称	项目内容	依托对象
威尔曼制药北园项目	项目占地面积 450 亩，其中一期 10 亿，占地 100 亩，项目全部投产后，预计实现产值 60 亿元，税收达 5 亿元	湘北威尔曼制药股份有限公司
天地恒一智慧工厂及高端化学原料生产基地项目	建设智慧工厂及坎地沙坦酯、甲苯磺酸妥舒沙星等高端化学原料生产基地，项目建成达产后预计实现年产值 17 亿元	天地恒一制药股份有限公司
九典制药二期项目	计划占地 200 亩，建设符合美国 FDA 认证标准的制药生产基地，投产后预计年新增产值 20 亿元	湖南九典制药股份有限公司

项目名称	项目内容	依托对象
高端创新心血管和抗肿瘤新药制剂、原料药生产基地	新建高端创新心血管和抗肿瘤新药制剂、原料药生产基地，占地面积 128 亩，厂房 7 万平方米，投产后预计实现年产值 20 亿元	湖南润星制药有限公司
抗癌、心脑血管及皮肤病创新药原料药及部分制剂生产基地	新建抗癌、心脑血管及皮肤病创新药原料药及部分制剂生产基地，投产后预计实现年产值 7 亿元	湖南迪诺制药股份有限公司
抗艾滋病、糖尿病等口服制剂、高端原料药及中间体生产基地	项目拟占地面积约 99 亩，新建抗艾滋病、糖尿病等口服制剂、高端原料药及中间体生产基地	湖南开元医药科技有限公司
敬和堂制药生产基地	项目占地面积约 90 亩，主要建设中药提取生产线、中药配方颗粒生产线、溶液剂生产线、口服固体制剂生产线、办公质检中心及相关辅助设施。	湖南敬和堂制药有限公司
心诺国际智能医疗科技园项目	项目位于玉成路以东、金阳大道以北，占地面积约 50 亩，新建国际化智能医疗科技产业园	深圳心诺智能医疗有限公司
尔康制药淀粉植物胶囊厂房建设工程	项目为扩建项目，新建三栋淀粉植物胶囊生产厂房。	湖南尔康制药股份有限公司
氨基酸表面活性研发及下游衍生品产业项目	项目占地 91 亩，分二期建设，一期用地 60 亩，新建氨基酸表面活性剂研发及下游衍生品产业化基地	长沙普济生物科技股份有限公司
疫苗生产基地	计划供地 400 亩以上，引进人、动物等疫苗生产企业	中岸疫苗等疫苗生产基地

3. 智能装备制造产业重大项目

表 5-3 智能装备制造产业重大项目表

项目名称	项目内容	依托对象
博大汽车零部件生产项目	用地面积 138 亩，包括压铸、锻压、模具制造、机械加工、汽车电器部件装配等。	长沙博大科工股份有限公司
华域视觉车灯项目	项目用地 199.8 亩，建设动力站房、综合办公楼、联合厂房等，主营生产汽车灯具。	华域视觉科技（长沙）有限公司
隧道施工智能装备制造总部基地项目	依托科达智能，建设占地面积约 188 亩，新建隧道施工智能装备制造总部基地。	长沙科达智能装备股份有限公司
五新钢模制造项目	主要生产制造高精度钢模板，租赁施工模具，投产后预计年产值不低于 6 亿。	湖南中铁五新钢模有限责任公司
汽车饰件生产项目	依托钧达雷海，建设主要生产汽车高端仪表板、保险盖等，为长丰猎豹、广菲克、三一等配套。	长沙钧达雷海汽车饰件有限公司
广佳汽车零部件生产项目	占地面积约 45 亩，新建厂房两栋、办公楼一栋，致力于汽车内外饰件的研发、生产和销售，为广汽菲克、广汽三菱等汽车厂商提供配套。	湖南广佳汽车饰件有限公司
制药机械与食品机械研发及生产基地	依托华尔特科，建设总投资 1.5 亿元，占地面积约 35 亩，将新建制药机械及食品机械研发及生产基地项目。	湖南华尔特科技有限公司
新能源汽车零部件标准工业厂房（浏阳机电产品再制造平台）三期工程	依托金阳集团，建设 4 栋建筑，总建筑面积 28162.15 平方米，包括 2#栋宿舍楼和 3#、4#、5#栋标准厂房以及配套道路、排水、绿化景观、亮化、铺装广场、综合管线等。	金阳集团

项目名称	项目内容	依托对象
河豚机电智能制造项目	项目占地 19.09 亩，新建河豚机电智能制造项目，从事汽车零部件、半导体、3C 等行业的智能制造产线和设备的研发、生产和销售。	湖南河豚机电设备有限公司
优原遥感设备项目	项目占地 30 亩，主要包括民用探测装备研发制造、智能信息系统建设，产品为单站复合探测系统、低空无人机分布式复合探测系统和深层探地雷达系统。	湖南优原科技有限公司
华恒（二期）变速器项目	项目占地面积 40 亩，建设华恒二期生产基地，主要以机器人系统及精密减速器生产为主。	长沙华恒机器人系统有限公司

二、“两特”特色产业建设项目

表 5-4 “两特”特色产业重大项目表

项目名称	建设内容
长沙（国际）健康生态科技产业园	总投资 28.67 亿元，规划建设用地为 1402 亩，建设内容包括平整场地，新建厂房、办公建筑、职工宿舍楼、食堂、停车场等，完善内部主、次干道及支路，沿路铺设供电、给水、燃气等工程。
盐津铺子烘焙（三期）基地及总部大楼	投资 5 亿元，占地面积 175.5 亩，建设烘焙（三期）基地、总部大楼等。
保健食品研发中试及 GMP 生产基地样板区	中铁昊天控股有限公司总投资 3.5 亿元，占地面积约 90 亩，建设保健食品研发中试及 GMP 生产基地样板区，投产后预计实现年产值 5 亿元。
烘焙食品智能制造生产基地	湖南老匠手作食品有限公司总投资 3 亿元，占地面积约 70 亩，建设全国一流的烘焙食品智能制造生产基地，新建 10 条面包、蛋糕等烘焙类智能制造生产线，投产后预计实现年产值 4 亿元。

三、“四链”两产业链建设项目

1. 环境治理技术及应用产业链重大项目

表 5-5 环境治理技术及应用产业链重大项目

项目名称	项目内容	招引对象
水污染防治领域项目	水污染防治领域企业建设工厂和研发中心，进行水污染防治领域研发、关键技术研究等活动	北京碧水源、博天环境集团、广西博世科环保科技、环能科技等
大气污染防治领域招引项目	加大政府扶持力度，通过产业基金、补贴奖励等措施，重点支持永清环保等企业提升研发能力，开发新产品等，吸引大气污染防治领域企业投资建厂。	福建龙净环保、北京清新环境、国家电投集团远达环保股份有限公司、科林环保装备等
固废处理处置领域招引项目	面向固废处理处置领域，重点招引中大型固废处理处置领域企业落户金阳新城。	格林美、启迪桑德环境资源、东江环保、中再资源、湖南恒凯环保等
环境监测领域招引项目	面向环境监测领域，重点招引省内外环境监测领域企业到金阳新城落户。	聚光科技、北京雪迪龙科技、河北先河环保科技、长沙华时捷环保科技、力合科技等
环境修复领域招引项目	制定环境修复领域招商计划与目标，选定重点招商对象，开展招商谈判与签约，推动招商项目落地实施	天津绿茵景观生态建设股份有限公司等

2. 碳基材料产业链重大项目

表 5-6 碳基材料产业链重大项目

项目名称	项目内容	依托对象
碳基材料产业园规划建设项目	规划建设碳基材料产业园，项目内容包括规划与设计、基础设施建设、人员配备等。	浏阳经开区（高新区）管委会
碳基材料产业公共服务和支撑平台项目	完善碳基材料检验检测技术保障体系，建设一批高水平的碳基材料产品质量控制和技术评价实验室、产品质量监督检验中心。	长沙市新材料检验检测产业创新战略联盟

四、“两培”培优产业建设项目

表 5-7 金阳新城“两培”产业建设项目表

项目名称	建设内容
金阳临空经济产业配套集聚区	总投资 100 亿元，依托黄花机场 T3 航站楼建设，引进航空物流、航空服务、出口加工等航空偏好型企业，以及会展经济、总部经济、服务外包等现代服务产业，配套建设路网、给排水管网、电力管廊、会展中心、总部经济聚集区等。
浏阳空港物流中心项目	总投资约 2 亿元，主要为湖南中烟公司及其配套产品提供优质的物流服务。
欢颜家整装及物流配送基地项目	总投资 2 亿元，占地约 56 亩，打造家居整装及物流配送基地。

项目名称	建设内容
金阳新城中心服务区开发项目	1. 卡乐小镇项目，占地约 255 亩，总建筑面积约 67666 平方米，包括高科技娱乐、互动特技、卡秀、商业及景观等，含周边配套路网、给排水管道、供电设施等相关配套工程。总投资估算约 300000 万元； 2. 金阳新城人才公寓建设项目，项目总用地面积为 42077.65 平方米，总建筑面积为 141845.22 平方米，含创智中心、人才公寓等总投资估算约 100000 万元；3. 中心服务区配套商业广场、住宅，图书馆、体育中心等文化体育设施，绿化、道路及广场等附属建设工程，总投资约 150000 万元。
乡村振兴战略综合试验区建设项目	总投资 35 亿元，含尚东小镇及周边路网及配套基础设施建设。其中第一期含 8.2 万平方米标准厂房；第二期含 6.5 万平方米标准厂房和配套用房；第三期含约 20 万平方米的标准厂房和配套用房，配套周边路网、给排水管道、供电电网、绿化亮化综合配套设施建设。
联东 U 谷·浏阳国际企业港	总投资 10 亿元，占地约 300 亩，总建筑面积约 20 万平，新建浏阳国际企业港，包括电子信息、生物医药生产研发产业基地，引进 100 家优质企业入驻，实现年产值 30 亿元以上。
金阳智中心	总投资 15 亿元，占地约 494 亩，总建筑面积约 45 万平方米。建设内容包括标准化厂房、研发中心、科研孵化、公共租赁、人才公寓、服务之家、运动馆、架空车库等。
汇远科技城	总投资 15 亿元，总用地面积 500 亩，总建筑面积 50 万方，主要建设创客空间、孵化基地、生态厂房、总部办公及生活配套设施。

项目名称	建设内容
金阳·紫星广场商务区（一期）	总投资 18 亿元，总用地面积约 198 亩，建筑面积约 31 万平方，其中地上建筑面积约 24 万平方，地下建筑面积约 7.3 万平方。涵盖总部办公、商务办公、企业会展、社会服务、配套商业、配套公寓住宅等。
金阳·紫星广场商务区（二期）	总投资 35 亿元，总用地面积 800 亩，总建筑面积 70 万方，规划建设高端住宅、5A 级写字楼、5 星级酒店、商业街区、购物中心、配套幼儿园。
九龙悦健城文旅综合性项目	总用地面积约 800 亩，开发旅游配套设施、住宅、幼儿园、管理服务配套用房、教育培训基地等，打造国学教育培训园和高端医养结合社区、民俗商业街、名人文化艺术中心、人才公寓、体验式度假区，形成智慧园林的绿色生态小镇、康养宜游的品质小区、江南园林式的建筑群落的文旅综合项目。
汇远蓝郡公租房	总投资 5 亿元，总用地面积约 7.8 万平方米，建设 12 栋公租房、1 栋综合楼，配套物管用房，车库，地下室，室外道路，景观绿化等。
汇远和郡公租房	总投资 5 亿元，总用地面积 120 亩，总建筑面积 13 万方，建设 2000 套公租房、1 栋综合楼，配套建设地下室、车库、道路、景观绿化等。
金阳新城恒智商业中心	总投资 8.8 亿元，总用地面积 104 亩，规划建设一家五星级酒店，一个城市综合体及其配套工程，包括建筑、强弱电、给排水、供水、装饰装修、绿化亮化、设备及附属工程。

第六章 保障措施

第一节 加强组织领导

充分发挥党工委对规划实施的核心组织领导作用，调动一切积极因素，团结一切社会力量，及时研究解决产业发展中的重大问题，加快形成党委统一领导、党政齐抓共管、相关部门各负其责的规划实施领导体制、组织体制和工作机制，确保各项目标任务和政策措施落到实处。优化基层党组织整体功能，正确处理基层党组织的政治功能和服务功能之间的关系，不断提升基层党组织的引领带动能力，充分发挥规划实施中的战斗堡垒作用。完善奖励机制，激励广大党员干部开拓进取、攻坚克难，充分发挥党员干部先锋模范作用，团结带领广大人民群众全面发展产业。健全问责问效机制，加强作风建设，促进治懒提效能、治散聚合力、治乱正风气，为推动产业发展提供坚强保障。

第二节 完善政策体系

严格落实中央和省、市、园区已有的财政扶持、税收优惠、企业发展、人才引进、知识产权和金融支持等各项扶持政策，研究“三主两特”产业支持政策，健全财政收入分配、专项资金支持政策，形成完善的政策支撑体系。围绕技术创新和创业企业发展，依托社会化、市场化服务资源，加大创业投资政策支持力度，

构建多层次创新创业服务体系。研究制定开拓本地市场、提升本地产业配套政策，加快打造产业集群。建立健全重大政策制定程序管理制度，严格执行重大政策的专家论证、风险评估、合法性审查。

第三节 优化政务服务

深刻转变政府职能，逐步剥离社会事务管理职能，强化经济管理、招商引资、投资服务等功能，优化创新政府服务。厘清管委会和市场职责边界，把政府管理职能真正转到市场监管、社会治理、公共服务上来。深入推进放管服改革，进一步规范政务服务清单，严格落实“清单外无权力”，探索引入第三方开展服务外包。深化商事制度改革，积极落实“三集中三到位”改革，推广容缺审批、先建后验、区域评估、告知承诺制等管理方式，优化政务大厅职能，分类整合事项，持续深化业务融合和流程再造，全面推进“多证合一、证照分离”改革，逐步推行“施工图联合图审”“竣工测验合一”，升级“互联网+政务服务”，加强各部门数据共享，深化“最多跑一次”“一件事一次办”“一枚公章管审批”改革，进一步优化涉税服务流程。加快智慧金阳建设，构建智慧政务平台，加速推进“网上办”。优化完善12345市民热线处理工作制度。

第四节 加强资金保障

增加财政投入，推动产业引导资金、各类专项及项目资金、政府采购项目资金等对“三主两特”的支持倾斜。依托平台公司联合行业龙头企业、银行、保险、基金公司等金融机构，推动成立以政府资金为引导、专业基金为主体、社会资金积极参与、市场化运作的产业发展基金。鼓励已上市企业通过各种方式扩大再融资规模，提高直接融资比重。发挥财政投资的引导作用和杠杆作用，调整和优化公共财政支出结构，加强财税金融支持。利用各类基金以股权投资等方式支持一批重点产业、重点企业。完善现代税收制度，深化财税体制改革，持续推进事权和支出责任改革。健全地方税、直接税体系，优化税制结构，适当提高直接税比重，深化税收征管制度改革。完善政府财政资金贴息措施，持续推动减税降费，扩大小型微利企业减半征税优惠政策范围，切实减轻企业税负。鼓励商业银行在金阳新城设立专营机构，为企业提供投融资服务。鼓励金融机构创新金融产品、金融服务，开展知识产权质押融资、股权质押融资等业务。

第五节 强化人才支撑

建立健全人才服务保障机制，着力解决各类人才在生活补贴、购房补贴、人才公寓、子女入学和配偶随迁、医疗保障、荣誉激励等方面的需求。继续推进“紧缺急需人才集聚”“青年人才筑

梦”、“园区工匠铸造”“国际化人才汇智”等系列人才工程，全面落实“人才新政 22 条”及配套人才政策。鼓励上市企业、大型企业面向全球引进一批科技顶尖人才与产业领军人才。对来园创新创业的掌握国际国内领先技术、引领产业发展的领军人才和高层次人才，按照《长沙市引进紧缺急需和战略型人才计划》及省市有关人才政策要求实行配套奖励。完善专技人才培养体系，推动中高级职称评定，支持骨干企业与省内高校开展产教融合工作，健全订单式人才培养、联合培养模式，建设一批企业化人才基地、实训基地、博士后工作站。加强职业教育的针对性，金阳新城内的职业院校在专业设置上更多为浏阳经开区（高新区）服务。推动突破学历、年龄等条件限制，引进符合主特产业发展需求的人才。

第六节 加强土地保障

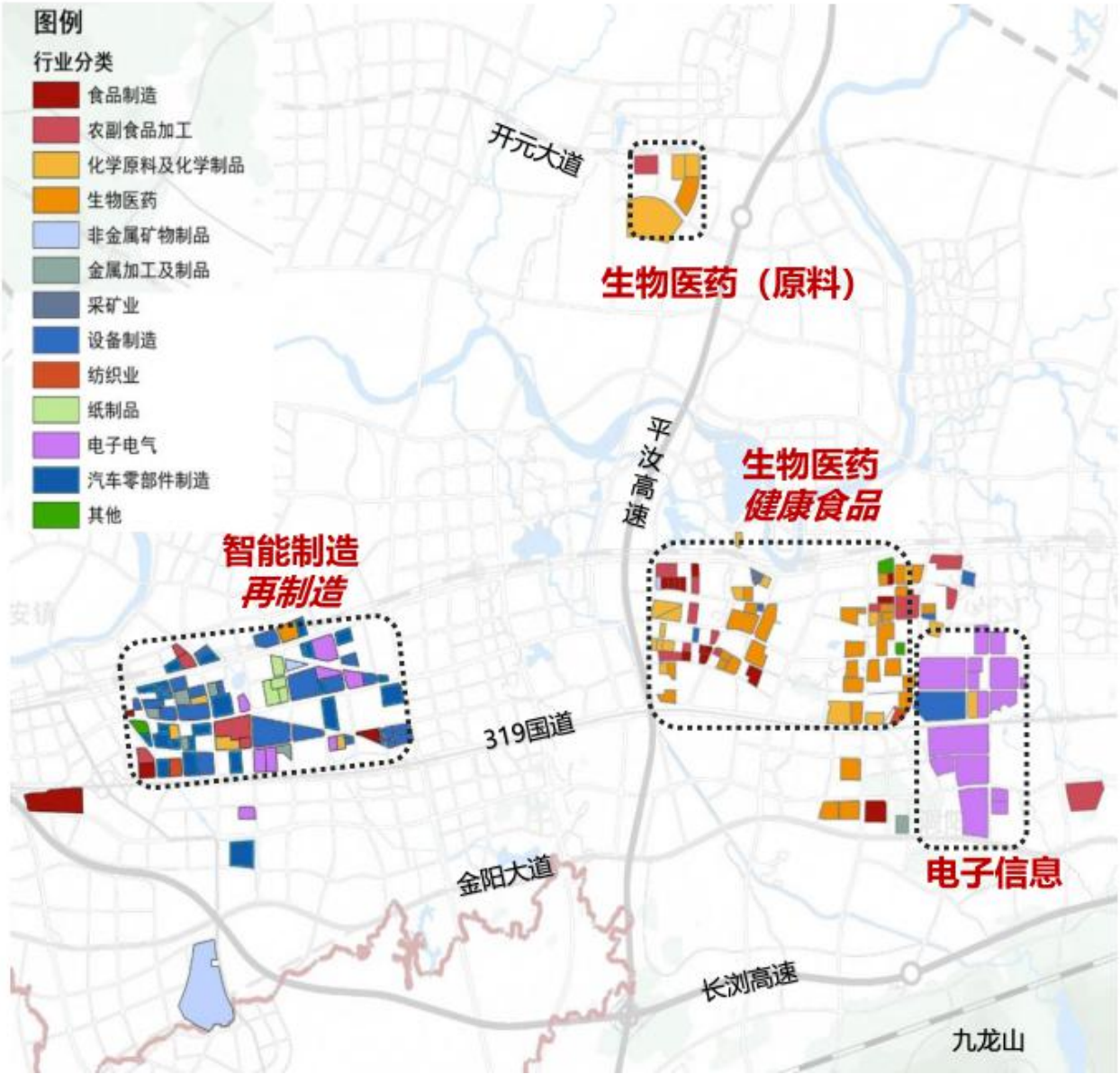
全力推动浏阳经开区（高新区）扩区调区。推进土地要素市场化配置，推进集体经营性建设用地入市，建立存量建设用地盘活激励与倒逼机制，完善低效工业用地市场化退出机制，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。完善土地准入和退出机制，成立土地储备中心，强化对建设用地开发强度、土地投资强度、人均用地指标的整体控制，严控土地增量，盘活土地存量，提高土地使用效率。加大

土地资源集中向科技含量高、投资强度大、效益好的重点企业和项目倾斜。

第七节 严格考核奖惩

制订全覆盖的科学考评制度和考核评价指标体系，按照目标管理办法，对规划年度执行情况进行目标任务分解和综合考核，及时发现和协调解决规划实施中存在的突出问题。围绕产业存量与增量两个维度，从专项规划、到实施方案、到年度滚动任务的制定、总结评估、监督考核的闭环产业执行体系，对重点产业投入和产出进行全面评估，强化“三主两特”重大项目投入和产出绩效评估。加强项目督查督办，实行“半月一督办、一月一调度、一季一讲评、一年一考核”的“四个一”督查考核机制。建立健全综合评价动态管理机制，将产业规划实施和综合评价结果作为干部奖惩考核的重要依据。

附图一 主特产业集群（产业链）布局图



附图二 五大产业功能团组布局图

